

Письмо ФАС России от 25.09.2014 N ИА/38640/14 "По вопросам применения отдельных положений законодательства о контрактной системе"

В связи с поступающими вопросами, на основании [пункта 5.4](#) постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" и [пункта 9.1](#) Приказа Федеральной антимонопольной службы от 09.04.2007 N 105 "Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы", ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационное письмо по вопросу проведения контрольным органом в сфере закупок проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок органами местного самоуправления в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии с [пунктом 7 части 1 статьи 1](#) Закона о контрактной системе данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

[Частью 2 статьи 99](#) Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

[Часть 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе предусматривает проведение контрольным органом в сфере закупок внеплановой проверки по следующим основаниям:

1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего;

2) поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с [пунктом 2 части 22, пунктом 3 части 27 статьи 99](#) Закона о контрактной системе предписания.

Вместе с тем, согласно [части 2 статьи 77](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон о местном самоуправлении) государственные органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного контроля (надзора), осуществляют в

пределах своей компетенции контроль (надзор) за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов и иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Таким образом, [Закон](#) о местном самоуправлении устанавливает порядок проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Вместе с тем, [Законом](#) о контрактной системе установлены особенности организации и проведения контрольным органом в сфере закупок проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, в том числе органов местного самоуправления.

В соответствии с [частью 3 статьи 1](#) Закона о контрактной системе особенности регулирования отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) Закона о контрактной системе, в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, могут быть установлены отдельными федеральными законами.

При этом [Законом](#) о контрактной системе не предусмотрено согласование с прокурором контрольным органом в сфере закупок проведения проверки в отношении органов местного самоуправления.

Таким образом, нормы [Закона](#) о контрактной системе являются специальными по отношению к положениям [Закона](#) о местном самоуправлении, следовательно, нормы [Закона](#) о контрактной системе подлежат применению при осуществлении контроля за соблюдением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

---

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации" принят 06.10.2003, а не 17.01.1992.

---

Кроме того, аналогичная позиция по вопросу применения Федерального [закона](#) от 17.01.1992 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к порядку проведения проверок в рамках Федерального [закона](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" изложена в письме Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 19.08.2014 N 76/2-331-2014.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ