

Вопрос: О закупках товаров (работ, услуг), сведения о которых составляют гостайну; об экспертизе результатов, предусмотренных контрактом; об отчете об исполнении контракта и результатах этапа его исполнения; об изменении значимости критерия "цена контракта" при оценке заявок; об указании в заявке на участие в электронном аукционе наименования производителя, места происхождения товара; о проведении закупок бюджетными учреждениями; о цене жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; об отчетах, указанных в [ст. ст. 93, 94](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ; о закупках услуг по санаторно-курортному лечению; об установлении нестоимостных критериев оценки заявок участников конкурса с ограниченным участием.

Ответ:

Письмо Минэкономразвития России от 04.08.2014 N Д28и-1590.

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и в части своей компетенции сообщает.

По пункту 1.

В соответствии с [частью 1 статьи 84](#) Закона N 44-ФЗ под закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) понимаются закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион, при которых в соответствии с положениями [статей 85 и 86](#) Закона N 44-ФЗ информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документации о закупках ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным настоящим Законом, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок, в случаях, предусмотренных [частью 2 данной статьи](#) Закона N 44-ФЗ.

Согласно [части 4 статьи 85](#) Закона N 44-ФЗ извещение о проведении закрытого конкурса не требуется при проведении закрытого конкурса на закупку товара, работы или услуги для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также в случаях проведения закрытого конкурса на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств, на закупку услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.

В этом случае не позднее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе заказчик направляет в письменной форме приглашения принять участие в закрытом конкурсе лицам, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и в

случае проведения закрытого конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, имеют доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

В соответствии с [частью 3 статьи 85](#) Закона N 44-ФЗ при проведении закрытого конкурса на закупку товара, работы или услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что эти сведения содержатся в конкурсной документации или в проекте контракта, извещение о проведении закрытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за тридцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Со дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закрытого конкурса заинтересованные в получении конкурсной документации лица подают заказчику запрос в письменной форме с приложением документов, подтверждающих соответствие данных лиц требованиям, предусмотренным Законом N 44-ФЗ, и наличие доступа к сведениям, составляющим государственную тайну.

В данном случае приглашения принять участие в закрытом конкурсе не направляются.

В связи с тем что свои заявки участники готовят в соответствии с требованиями документации о закупке, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, принять участие в закрытом конкурсе или аукционе могут те участники, которым была представлена документация о закупке.

По пункту 3.

В соответствии с [частью 3 статьи 94](#) Закона N 44-ФЗ для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

При этом необходимо отметить, что согласно [части 4 статьи 94](#) Закона N 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 4 июня 2014 г. N 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24](#) (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), [пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, заказчик обязан проводить экспертизу поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги своими силами (силами своих сотрудников) или с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Требования к экспертам, экспертным организациям установлены положениями [статьи 41](#) Закона N 44-ФЗ.

При этом [частью 7 статьи 94](#) Закона N 44-ФЗ установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке

результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы при оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Учитывая изложенное, если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, то документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

В случае если заказчик привлекает экспертов или экспертные организации для приемки товара, работы, услуги, то приемка товара, работы, услуги осуществляется на основании заключения, подготовленного по результатам экспертизы, проведенной такими экспертами, экспертной организацией.

Заказчик привлекает экспертов, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ ([часть 3 статьи 94](#) Закона N 44-ФЗ).

При этом заказчик обязан обосновать начальную (максимальную) цену контракта или цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, в соответствии с требованиями [статьи 22](#) Закона N 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, при осуществлении закупки услуг экспертов начальная (максимальная) цена контракта не может составлять ноль рублей.

По пункту 4.

Согласно [части 9 статьи 94](#) Закона N 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#) или [5 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществленной поставке товара, выполненной работе или оказанной услуге, в том числе их соответствии плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1093 утверждено [положение](#) о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - Положение).

В соответствии с [пунктом 3](#) Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения (в том числе ежемесячная или ежеквартальная оплата, иная этапность оплаты), то отчет, в соответствии с [Положением](#), формируется заказчиком по результатам оплаты такого этапа, а также в случае завершения исполнения контракта или его расторжения.

По пункту 5.

В соответствии с [частью 7 статьи 37](#) Закона N 44-ФЗ при проведении конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, оказание консультационных услуг заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:

- 1) до двадцати пяти процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с [частью 8 статьи 37](#) Закона N 44-ФЗ в случаях, предусмотренных [пунктом 2 части 7 статьи 37](#) Закона N 44-ФЗ, величина значимости такого критерия, как цена контракта, устанавливается равной десяти процентам суммы величин значимости всех критериев оценки заявок.

При этом согласно [части 5 статьи 32](#) Закона N 44-ФЗ сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов.

Таким образом, в случае, предусмотренном [частью 7 статьи 37](#) Закона N 44-ФЗ, заказчик вправе изменять значимость критерия "цена контракта" при оценке всех заявок, поданных на участие в конкурсе.

При этом значимость нестоимостных критериев оценки должна быть изменена таким образом, чтобы сумма величин значимости всех критериев составляла сто процентов.

По пункту 6.

В соответствии с [подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 66](#) Закона N 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 1516](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право ([статьи 1229 и 1519](#) ГК РФ) производителей такого товара.

Положения [пункта 1 статьи 1516](#) ГК РФ соответственно применяются к обозначению, которое позволяет идентифицировать товар как происходящий с территории определенного географического объекта и, хотя не содержит наименования

этого объекта, стало известным в результате использования данного обозначения в отношении товара, особые свойства которого отвечают требованиям, указанным в [абзаце 1 пункта 1 статьи 1516 ГК РФ](#).

На основании вышеизложенного, исходя из системного толкования законодательства, в случае если месту происхождения товара предоставлена правовая охрана, участник закупки, в соответствии с требованиями положений [Закона](#) N 44-ФЗ и [ГК РФ](#), в первой части заявки на участие в электронном аукционе должен указать именно обозначение места происхождения товара согласно [статье 1516 ГК РФ](#). В свою очередь, если месту происхождения товара не предоставлена правовая охрана, то в первой части заявки на участие в электронном аукционе участнику закупки достаточно указать полное или сокращенное название страны происхождения товара.

По вопросу о "наименовании производителя" сообщаем.

[Преамбула](#) Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей" (далее - Закон N 2300-1) содержит понятие "изготовитель", то есть организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, производящие товары для реализации потребителям. Учитывая понятие, данное в [Законе](#) N 2300-1, при подаче заявок на участие в электронном аукционе в качестве наименования производителя товара следует указывать наименование организации или индивидуального предпринимателя, которые произвели товар.

По пункту 8.

В соответствии с [пунктом 7 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ заказчиком является государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частью 1 статьи 15](#) Закона N 44-ФЗ бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

Таким образом, на бюджетные учреждения при осуществлении ими закупок за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями [Закона](#) N 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 и 3 статьи 15](#) указанного закона, распространяются требования [Закона](#) N 44-ФЗ, в том числе по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с контрольным органом.

По пункту 10.

[Закон](#) N 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок ([часть 1 статьи 1](#) Закона N 44-ФЗ).

Согласно [части 10 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), в дополнение к основанию, предусмотренному [частью 9 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;

2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Следует отметить, что определение "предельная отпускная цена лекарственного препарата", используемое в [Законе](#) N 44-ФЗ, употреблено в значении, соответствующем терминологии Федерального [закона](#) от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении

лекарственных средств".

Таким образом, при заключении государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, цена на указанные лекарственные препараты определяется без учета применения предельных надбавок.

По пункту 12.

Согласно [части 3 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Данная норма не распространяется на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные [пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, указанный отчет формируется заказчиком до процедуры осуществления закупки и заключения контракта и содержит информацию о невозможности или о нецелесообразности использования конкурентных процедур закупок, а также по обоснованию цены контракта и иных существенных условий контракта.

В соответствии с [частью 9 статьи 94](#) Закона N 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#) или [5 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Таким образом, отчет, указанный в [статье 94](#) Закона N 44-ФЗ, формируется заказчиком по итогам исполнения контракта, а также отдельного этапа его исполнения и содержит информацию по результатам поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, о ненадлежащем исполнении контракта и сведения об изменении или расторжении контракта.

Исходя из вышеизложенного следует отметить, что отчеты, указанные в [статьях 93 и 94](#) Закона N 44-ФЗ, содержат разную информацию и составляются на разных этапах.

По пункту 13.

В соответствии с [частью 10 статьи 34](#) Закона N 44-ФЗ допускается заключение контрактов на поставки технических средств реабилитации инвалидов, создание нескольких произведений литературы или искусства, выполнение научно-исследовательских работ либо оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению, услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок, с несколькими участниками закупки. При этом право заключения контракта с несколькими участниками закупки устанавливается заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с [пунктом 6 части 1 статьи 50](#) Закона N 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, в том числе должна содержать информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в [части 10 статьи 34](#) Закона N 44-ФЗ, с несколькими участниками открытого конкурса на выполнение составляющих один лот двух и более научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации (далее - поисковая научно-исследовательская работа), с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и начальная (максимальная) цена лота равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов в отношении данного лота.

В соответствии с [частью 9 статьи 53](#) Закона № 44-ФЗ, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты с несколькими участниками конкурса в случаях, указанных в [части 10 статьи 34](#) Закона № 44-ФЗ, в том числе на выполнение поисковых научно-исследовательских работ, конкурсная комиссия присваивает первый номер нескольким заявкам на участие в конкурсе, содержащим лучшие условия исполнения контракта. При этом число заявок на участие в конкурсе, которым присвоен первый номер, не должно превышать количество таких контрактов, указанное в конкурсной документации.

Таким образом, заказчик, проводящий закупки на оказание услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению, вправе в конкурсной документации указать количество заключенных контрактов без указания начальной (максимальной) цены каждого заключенного контракта.

По пункту 14.

В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с [частью 4 статьи 56](#) Закона № 44-ФЗ в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными [частью 1, частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) настоящего Федерального закона. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

При этом необходимо отметить, что Правительство Российской Федерации устанавливает по сути минимально необходимые требования к участникам.

Таким образом, заказчик вправе устанавливать нестоимостные критерии оценки заявок участников, позволяющие оценить улучшенные по сравнению с минимально установленными обязательными требованиями характеристики участников.

По пунктам 2, 7, 9, 11.

Учитывая, что в соответствии с [Положением](#) о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации", Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, кредитной кооперации, микрофинансовой деятельности, финансовых рынков, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рекомендует по разъяснению указанных вопросов обратиться в Минфин России.

В заключение обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

Вместе с тем в соответствии с [Положением](#) о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России указанной компетенцией не наделено.

Директор Департамента
развития контрактной системы
М.В.ЧЕМЕРИСОВ

04.08.2014