

Вопрос: В соответствии с [ч. 4 ст. 5](#) Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее - Закон N 307-ФЗ) договор о проведении обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также о проведении аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) распространяет свое действие на автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия только при предоставлении в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности ([ч. 4 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ).

По смыслу [ч. 4 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ [Закон](#) N 44-ФЗ не может применяться автономными учреждениями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями при заключении договора о проведении обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также о проведении аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Как государственной корпорации, государственной компании, государственному унитарному предприятию или муниципальному унитарному предприятию заключать договор об оказании аудиторских услуг в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе?

Вправе ли заказчик не устанавливать требование к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта при условии, что данная обязанность прямо предусмотрена [Законом](#) N 44-ФЗ, а [Закон](#) N 307-ФЗ не относит такое требование к обязательным?

Являются ли государственная корпорация, государственная компания, государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие, заключающие договор об оказании аудиторских услуг, субъектами контроля, осуществляемого в порядке [Закона](#) N 44-ФЗ?

В случае признания конкурса на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности несостоявшимся обязан ли орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, согласовать заключение такого контракта в соответствии с [п. 25 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ?

Ответ:

Письмо Минэкономразвития России от 05.06.2015 N Д28и-1598

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

В настоящее время государственные корпорации, государственные компании, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия при осуществлении закупок для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах применяют положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

При этом Закон N 223-ФЗ распространяется на всю закупочную деятельность заказчиков, за исключением случаев, установленных в части 4 статьи 1 данного Федерального закона.

Согласно пункту 7 части 4 статьи 1 Закона N 223-ФЗ данный Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее - Закон N 307-ФЗ).

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

При этом организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственной корпорации, государственной компании при отборе аудиторской организации в соответствии с Законом N 44-ФЗ необходимо руководствоваться нормами, регламентирующими только порядок проведения конкурса. Порядок определения исполнителей путем проведения конкурса установлен в § 2 Закона N 44-ФЗ.

В случае признания открытого конкурса несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки, заказчик, в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ, осуществляет проведение повторного конкурса.

В случае если конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, которая соответствует требованиям Закона N 44-ФЗ и конкурсной документации, или по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе только одна заявка признана соответствующей требованиям Закона N 44-ФЗ и конкурсной документации, заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В этой связи у заказчика наступает обязательство согласовать возможность заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Учитывая, что в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ организация, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственная корпорация, государственная компания не являются ни государственными, ни муниципальными заказчиками, у них отсутствует

право обращаться в какой-либо из указанных органов для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а у соответствующих органов, в свою очередь, отсутствуют полномочия на такое согласование.

Таким образом, в случае признания конкурса несостоявшимся, а также признания единственной заявки соответствующей требованиям [Закона](#) N 44-ФЗ и конкурсной документации хозяйствующий субъект вправе заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без согласования с контролирующими органами либо осуществить проведение повторного конкурса.

Одновременно сообщаем, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующим законодательством Российской Федерации, в том числе [Положением](#) о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента
развития контрактной системы
М.В.ЧЕМЕРИСОВ

05.06.2015