

Вопрос: О возможности внесения изменений в [план-график](#) размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.

Ответ:

Письмо Минэкономразвития России от 12.03.2015 N Д28и-485.

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о внесении изменений в размещенный на официальном сайте www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в рамках общественного обсуждения [проект](#) приказа Минэкономразвития России "О внесении изменений в совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н и в Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденные совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н" (далее - проект приказа) и в рамках своей компетенции сообщает.

Согласно [части 2 статьи 112](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт) планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время планы-графики размещаются заказчиками на официальном сайте в порядке, утвержденном совместным [приказом](#) Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27 декабря 2011 г. N 761/20н (далее - приказ N 761/20н, Порядок), с учетом особенностей, установленных совместным [приказом](#) Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013 г. N 544/18н (далее - приказ N 544/18н, Особенности).

Согласно [части 2](#) Порядка [план-график](#) содержит перечень закупок на один календарный год.

При этом согласно [части 5](#) Особенности при размещении [плана-графика](#) указываются в том числе способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), планируемый срок размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Также в случае, если в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), указывается планируемый срок

заключения контракта.

Кроме того, согласно [пункту 3 статьи 3](#) Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с указанным Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, согласно вышеуказанным нормам [Закона № 44-ФЗ](#), [приказа № 761/20н](#) и [приказа № 544/18н](#) информация об осуществлении закупки подлежит включению в [план-график](#) размещения заказов того года, в котором размещено извещение об осуществлении закупки. При этом [часть 2 статьи 112](#) Закона № 44-ФЗ и положения [приказа № 761/20н](#) не предусматривают возможности включения в [план-график](#) перечня закупок на один финансовый год.

В соответствии с [подпунктом "и" пункта 2 части 5](#) Особенности в [столбце 9](#) указывается начальная (максимальная) цена контракта (в тыс. руб.). При этом начальная (максимальная) цена контракта определяется заказчиком в соответствии с требованиями [статьи 22](#) Закона № 44-ФЗ. В соответствии с [приказом № 761/20н](#) ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта формируется заказчиком на основе лимитов бюджетных обязательств (предоставление субсидий) с учетом экспертных оценок, экспресс-анализа рыночной конъюнктуры.

Согласно [части 2](#) Особенности планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Таким образом, определение потребностей заказчика, начальных (максимальных) цен контрактов и изменение этих начальных (максимальных) цен контрактов обусловлены в том числе и выделенными данному заказчику лимитами бюджетных обязательств (предоставленными субсидиями), возможными изменениями указанных лимитов бюджетных обязательств (предоставленных субсидий).

При этом отмечаем, что размещение информации о начальных (максимальных) ценах контрактов в [плане-графике](#) размещения заказов соответствует общим принципам контрактной системы в сфере закупок, указанным в [статье 6](#) Закона № 44-ФЗ, в связи с чем [пунктом 2 части 3 статьи 21](#) Закона № 44-ФЗ при формировании [плана-графика](#) закупок также предусмотрено включение в него информации о начальной (максимальной) цене контракта, цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, изъятие из [плана-графика](#) информации о начальных (максимальных) ценах контрактов считаем нецелесообразным и не соответствующим принципам контрактной системы в сфере закупок.

Кроме того, [Законом № 44-ФЗ](#) предусмотрено функционирование системы планирования, при которой любой потенциальный участник закупки заблаговременно может ознакомиться с потребностями того или иного заказчика и узнать всю необходимую информацию о планируемых закупках (включая информацию о начальных (максимальных) ценах контрактов, о планируемых сроках размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или о планируемых сроках заключения контракта), что позволяет участнику закупки организовать свою хозяйственную деятельность с учетом планируемых потребностей государственных и муниципальных заказчиков.

Таким образом, публикация подробных сведений о начальных (максимальных) ценах контрактов, о планируемых сроках размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или о планируемых сроках заключения контракта требуется для обеспечения финансовой и хозяйственной деятельности не только заказчика, но и участников закупки, в связи с чем полагаем необходимым указание соответствующей информации в рамках [плана-графика](#) в установленном [приказом N 761/20н](#) и [приказом N 544/18н](#) порядке.

По вопросу замены слов "срок исполнения контракта" на слова "сроки поставки товара, завершения работы либо график оказания услуг" сообщаем.

Согласно [подпункту "м" пункта 2 части 5](#) Особенности в [столбце 12](#) указывался срок исполнения контракта. В случае если контрактом предусмотрены поэтапное исполнение контракта и его оплата, указываются сроки исполнения отдельных этапов, если периодичная поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг - периодичность поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (ежедневно, еженедельно, два раза в месяц, ежемесячно, ежеквартально, раз в полгода).

Следует отметить, что размещение в [столбце 12](#) информации о сроках исполнения контракта предусмотрено формой [плана-графика](#), утвержденной [приказом N 761/20н](#). При этом [часть 2 статьи 112](#) Закона N 44-ФЗ не предусматривает возможности внесения изменений в указанную форму.

По вопросу установления в отдельных случаях срока внесения изменений в [план-график](#) до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или до даты заключения контракта менее 10 дней, а также особого порядка внесения изменений в [план-график](#) в случае признания процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) несостоявшимися отмечаем следующее.

Указанные в [части 7](#) Особенности исключения ([пункты 9 и 28 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ) можно отнести к срочным закупкам, осуществление которых необходимо провести в достаточно ограниченный период времени, в том числе для ликвидации последствий аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в неотложной форме, для обеспечения лекарственными препаратами, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показателям) по решению врачебной комиссии.

В этой связи отмечаем, что расширение изъятий, перечисленных в [части 7](#) Особенности, путем включения [пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ не отвечает смыслу [части 7](#) Особенности.

Также обращаем внимание, что для сокращения сроков внесения изменений в [план-график](#) в случае осуществления закупок согласно [пунктам 1, 8, 29 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ не приведена необходимая аргументация, обосновывающая необходимость расширения перечня изъятий.

В связи с изложенным полагаем, что предложение о расширении изъятий, перечисленных в [части 7](#) Особенности, путем включения [пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ не может быть поддержано.

При этом обращаем внимание, что в соответствии с ранее выраженной позицией Департамента (например, в письме от 14 октября 2014 г. N Д28-2178) в случае осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ внесение изменений в [план-график](#) не требуется. Аналогичным образом не требуется вносить изменения в [план-график](#) в случае осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с [пунктом 24 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ.

Вместе с тем считаем целесообразным учесть предложение о сокращении сроков внесения изменений в **план-график** в отдельных случаях осуществления закупок по результатам несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Так, **проект** приказа будет дополнен пунктом о внесении изменений в **план-график** не позднее чем за один день до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных **частями 2, 4 - 6 статьи 55, частью 4 статьи 71, частью 4 статьи 79, частью 19 статьи 83** Закона N 44-ФЗ.

Департамент благодарит за предоставленные материалы с предложениями по дополнению **проекта** приказа.

Директор Департамента
развития контрактной системы
М.В.ЧЕМЕРИСОВ

12.03.2015