Вопрос: О применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ автономными учреждениями при осуществлении закупок за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

Ответ:

Письмо Минэкономразвития России от 20.07.2015 N Д28и-2053

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) автономные учреждения при осуществлении закупок обязаны руководствоваться данным законом.

На основании части 4 статьи 15 Закона N 44-ФЗ при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетное правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарном предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона N 44-ФЗ.

В соответствии со статьями 78.2 и 79 БК РФ устанавливаются особенности предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений (бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений) в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность.

Согласно статье 78.2 БК РФ предоставление субсидии производится в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым между получателем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием, при этом такое соглашение должно содержать цели предоставления субсидии.

В силу части 5 статьи 78.2 договоры, подлежащие оплате за счет указанной субсидии, могут иметь целью строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

Автономные учреждения в случае предоставления им субсидии на осуществление капитальных вложений обязаны руководствоваться нормами Закона N 44-ФЗ при заключении учреждением договора, подлежащего оплате за счет указанной субсидии, целью которого являются строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

Градостроительный кодекс (далее - ГрК РФ) разделяет понятия "строительство", "реконструкция", "капитальный ремонт". Так, под строительством понимается создание зданий, строений, сооружений (пункт 13 статьи 1 ГрК РФ), под капитальным ремонтом - замена и (или) восстановление строительных конструкций (их элементов) объектов

капстроительства, инженерно-технических систем и сетей (их элементов), а также замена отдельных элементов несущих конструкций на аналогичные или улучшающие их эксплуатационные показатели (пункт 14.2 статьи 1 ГрК РФ), под реконструкцией изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Соответственно, положения части 4 статьи 15 Закона N 44-ФЗ должны применяться при предоставлении автономным учреждениям бюджетных средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности в порядке, предусмотренном статьей 78.2 БК РФ.

Одновременно обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

В соответствии с Положением о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента развития контрактной системы М.В.ЧЕМЕРИСОВ

20.07.2015