

Постановление ФАС России от 02.09.2015 по делу N К-1802/14/АК266-15

Обстоятельства: Заказчиком не установлен в конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, что является нарушением ч. 3 ст. 56 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Меры ответственности: Штраф в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Я, должностное лицо ФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного определением от 07.05.2015 по делу N К-1802/14/АК266-15 в отношении должностного лица Заказчика Я., по признакам состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

установил:

Заказчиком проведен конкурс с ограниченным участием на право заключения государственного контракта по выбору генерального подрядчика на выполнение работ по объекту "Строительство пляжеудерживающих сооружений в районе" (далее - Конкурс).

В соответствии с [частью 3 статьи 56](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения [Закона](#) о контрактной системе о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных [статьей 56](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 9 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [частью 5 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно [части 7 статьи 53](#) Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

При этом согласно [пункту 3](#) Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 (далее - Правила оценки), "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих [Правил](#) оценки, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

[Пунктом 11](#) Правил оценки установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с [пунктом 10](#) Правил оценки в отношении критерия оценки в документации о закупке

заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В Конкурсной документации установлен, в том числе критерий оценки заявок "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

По указанному критерию оценки установлен показатель "Деловая репутация участника закупки":

"Предметом оценки по данному показателю является количество копий положительных отзывов о деловой репутации участника закупки, представленных от заказчиков.

В качестве подтверждения по данному показателю участник конкурса представляет копии положительных отзывов заказчиков о ранее выполненных участником конкурса работах по строительству объектов аналогичных настоящему объекту закупки, с приложением копий контрактов (договоров), исполненных участником закупки в полном объеме в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

Оцениваться будут только копии положительных отзывов заказчиков о ранее выполненных участником конкурса работах по строительству объектов аналогичных настоящему объекту закупки, с приложением копий контрактов (договоров), исполненных участником закупки в полном объеме в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе".

Вместе с тем, Заказчиком в Конкурсной документации не указаны показатели, определяющие критерии отнесения ранее выполненных работ по строительству к аналогичным предмету Конкурса.

Таким образом, действия Заказчика не установившего в Конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, не соответствуют [пункту 9 части 1 статьи 50](#) и нарушают [часть 3 статьи 56](#) Закона о контрактной системе.

Кроме того, в нарушение [части 7 статьи 34](#) Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте государственного контракта не установлен соответствующий требованиям [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063 (далее - Правила) размер пени, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Согласно [части 4.2 статьи 7.30](#) КоАП, за утверждение Конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность.

Согласно материалам настоящего дела, ответственным лицом, утвердившим Конкурсную документацию в части установления в Конкурсной документации ненадлежащего порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе и установления не соответствующего [Правилам](#) размера пени, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, является Я.

Таким образом, действиях Я., выразившихся в утверждении Конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП.

Административное правонарушение совершено по месту утверждения Конкурсной документации.

Временем совершения административного правонарушения, является утверждения Конкурсной документации: 17.10.2014.

Протокол по делу об административном правонарушении N К-1802/14/АК266-15 составлен 05.06.2015 должностным лицом ФАС России на составление и подписание протокола об административном правонарушении не явился. В материалах дела имеются доказательства его надлежащего уведомления.

Рассмотрение дела об административном правонарушении N К-1802/14/АК266-15 состоялось 02.09.2015. Я. на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился. В материалах дела имеются доказательства его надлежащего уведомления.

В ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, пришло к выводу о наличии в действиях Я. нарушения [части 7 статьи 34](#), [части 3 статьи 56](#) Закона о контрактной системе, выразившихся в утверждении Конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Тем самым, Я. совершил административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП.

Таким образом, вина Я. состоит в том, что он не выполнил установленные требования [Закона](#) о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных [Законом](#) о контрактной системе требований, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Вина Я. в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

КонсультантПлюс: примечание.

В тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 24.08.2015 N 09АП-29475/2015 по делу N А40-20841/2015, а не решение.

Кроме того, [решением](#) Девятого Арбитражного апелляционного суда от 24.08.2015 по делу А40-20841/2015, оставлено в силе решение Арбитражного суда города Москвы от 28.05.2015, согласно которому Заказчику было отказано в удовлетворении заявления о признании незаконным [решение](#) ФАС России от 08.12.2014 по делу N К-1802-1/14.

Обстоятельства свидетельствующие о малозначительности совершенного Я. административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не выявлены.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность совершенного Я. административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность совершенного Я. административного правонарушения, не выявлены.

Таким образом, в действиях Я., выразившихся в нарушении требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при утверждении Конкурсной документации, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП.

Согласно [части 4.2 статьи 7.30](#) КоАП, утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь [статьями 7.30, 23.66, 29.9 КоАП](#),

постановил:

1. Признать в действиях Я., выразившихся в нарушении требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при утверждении Конкурсной документации, нарушение [части 7 статьи 34](#), [части 3 статьи 56](#) Закона о контрактной системе.

2. Утверждение должностным лицом заказчика конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с [частью 4.2 статьи 7.30 КоАП](#), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

1. Наложить на Я., штраф в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с [частью 1 статьи 32.2 КоАП](#) штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5 КоАП РФ](#).

В соответствии с [частью 5 статьи 3.5 КоАП](#) сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному [закону](#) от 03.12.2012 N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(для ФАС России)

КБК 16111633010016000140

ОКТМО 45380000

Банк получателя ОПЕРУ-1

Банка России

г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Согласно [части 1 статьи 20.25 КоАП](#) неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа необходимо направить по электронной почте rsemyonov@fas.gov.ru. В назначении платежа необходимо указывать номер оплачиваемого постановления о наложении штрафа. В случае невозможности идентификации платежа или при отсутствии сведений у ФАС России о своевременной оплате штрафа, ФАС России будет обязан передать постановление о наложении штрафа для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с [частью 3 статьи 30.1](#) и [частью 1 статьи 30.3 КоАП](#) постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде либо вышестоящему должностному лицу ФАС России в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1 КоАП](#) постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если

указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Должностное лицо ФАС России
подпись