

Постановление ФАС России от 25.03.2015 по делу N К-829/14/АК034-14

Обстоятельства: Отсутствие в документации об аукционе надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Меры ответственности: Штраф за нарушение требований закона при утверждении документации об аукционе в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Я, должностное лицо ФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного определением от 30.01.2015 по делу N К-829/14/АК034-14 в отношении должностного лица заказчика М., по признакам состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

установил:

Заказчиком размещен электронный аукцион на право заключения государственного контракта на реконструкцию автомобильной дороги (далее - Аукцион).

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В разделе 3 "Инструкция по заполнению заявки участником аукциона" документации об Аукционе Заказчиком установлено, в том числе: "Участник закупки представляет информацию о конкретных показателях используемого товара в соответствии с требованиями, установленными в Приложении N 4 к настоящей Документации об электронном аукционе. В случае, если в Приложении N 4 указаны максимальные (не более, менее) и/или минимальные (не менее, более) значения показателей, а также одновременно минимальные и максимальные значения, разделенные "тире", "дефисом" - участником данные показатели должны быть конкретизированы, т.е. без указания слов "не менее/не более", "менее/более", "максимальное значение", "минимальное значение", "от", "до", "<", ">", "/", "должен", "не выше", "не ниже" или их производные, "от", "до", "или".".

Вместе с тем, установленная Заказчиком в документации об Аукционе "Инструкция участникам размещения аукциона в электронной форме" не позволяет корректно заполнить заявку на участие в Аукционе и определить, какие сведения необходимо указать участнику закупки при формировании первой части заявки на участие в Аукционе.

Так, например, в соответствии с приложением N 4 "Перечень материальных ресурсов (товаров), используемых при выполнении работ" документации об Аукционе пунктом 8 Заказчиком установлены, в том числе, следующие требования к используемым при проведении работ товарам "Щебень из природного камня для строительных работ": "Марка 800, фракция 10 - 20 мм"; "Горячекатаная арматурная сталь, Диаметр 8 - 16 мм".

Таким образом, установление в составе документации об Аукционе "Инструкция участникам размещения аукциона в электронной форме" не позволяет определить, какие характеристики участникам закупки в заявке на участие в Аукционе необходимо указывать в диапазоне, какие характеристики необходимо указывать конкретным значением.

Отсутствие в документации об Аукционе надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе является нарушением [пункта 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 4.2 статьи 7.30](#) КоАП, за утверждение документации об Аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность.

Согласно материалам дела, ответственным лицом Заказчика, утвердившим документацию об Аукционе, является М.

Таким образом, в действиях М., выразившихся в утверждении документации об Аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП.

Административное правонарушение совершено по месту утверждения документации об Аукционе.

Временем совершения административного правонарушения, является дата утверждения документации об Аукционе: 16.05.2014.

Протокол по делу об административном правонарушении N К-829/14/АК034-14 составлен 25.02.2015 должностным лицом ФАС России. М. на составление и подписание протокола об административном правонарушении не явился. В материалах дела имеются доказательства его надлежащего уведомления.

Рассмотрение дела об административном правонарушении N К-829/14/АК034-14 состоялось 25.03.2015. М. на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился. В материалах дела имеются доказательства его надлежащего уведомления.

От М. поступили письменные объяснения, в соответствии с которыми М. вину в совершении административном правонарушении не признал.

В ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, пришло к выводу о наличии в действиях М. нарушения [пункта 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, выразившихся в утверждении документации об Аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Тем самым, М. совершил административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП.

Таким образом, вина М. состоит в том, что он не выполнил установленные требования [Закона](#) о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных [Законом](#) о контрактной системе требований, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Вина М. в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность совершенного М. административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность совершенного М. административного правонарушения, не выявлены.

Таким образом, в действиях М., выразившихся в нарушении требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документации об Аукционе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2](#)

[статьи 7.30 КоАП.](#)

Согласно [части 4.2 статьи 7.30 КоАП](#), за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь [статьями 7.30, 23.66, 29.9 КоАП](#),

постановил:

1. Признать в действиях М., выразившихся в нарушении требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документации об Аукционе, нарушение [пункта 2 части 1 статьи 64 Закона](#) о контрактной системе.

2. Нарушение М. требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документации об Аукционе, влечет административную ответственность, предусмотренную [частью 4.2 статьи 7.30 КоАП](#).

3. Наложить на М. штраф в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с [частью 1 статьи 32.2 КоАП](#) штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5 КоАП РФ](#).

В соответствии с [частью 5 статьи 3.5 КоАП](#) сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному [закону](#) от 03.12.2012 N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(для ФАС России)

КБК 16111633010016000140

ОКТМО 45380000

Банк получателя ОПЕРУ-1

Банка России

г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Согласно [части 1 статьи 20.25 КоАП](#) неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа необходимо направить по электронной почте rsemyonov@fas.gov.ru. В назначении платежа необходимо указывать номер оплачиваемого постановления о наложении штрафа. В случае невозможности идентификации платежа или при отсутствии сведений у ФАС России о своевременной оплате штрафа, ФАС России будет обязан передать постановление о наложении штрафа для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с [частью 3 статьи 30.1](#) и [частью 1 статьи 30.3 КоАП](#) постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде либо вышестоящему должностному лицу ФАС России в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1 КоАП](#) постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.