

Решение Амурского УФАС России от 06.06.2014 по делу N 30-С/2014

Суть жалобы: Заказчиком установлены требования, которые ведут к необоснованному ограничению количества участников закупок.

Решение: Жалоба признана обоснованной, так как заказчик, установив в извещении и документации об аукционе в электронной форме требования к количеству капсул лекарственного средства в упаковке и количеству упаковок, ограничил количество поставщиков лекарственных средств.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...> - председателя Комиссии, руководителя управления, <...> - исполняющего обязанности заместителя руководителя, <...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, <...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии:

представителя заявителя - министерства финансов Амурской области <...>, действующего на основании доверенности от 28.04.2014 N 13-08/2;

представителей государственного заказчика - министерства здравоохранения Амурской области: <...>, действующей на основании доверенности от 04.05.2014 N 03-391, <...>, действующей на основании доверенности от 05.05.2014 N 03-389, <...>, действующей на основании доверенности от 11.09.2013 N 03-408;

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от министерства финансов Амурской области информацию о нарушении уполномоченным органом - управлением государственного заказа Амурской области и государственным заказчиком - министерством здравоохранения Амурской области положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) при размещении закупки путем аукциона в электронной форме на поставку лекарственного средства "Рифабутин", с начальной (максимальной) ценой контракта 261 264 рублей, объявленной извещением за N 0123200000314001683 от 17.04.2014 на электронной торговой площадке - ООО "Р" www.rts-tender.ru, а именно: указание в извещении и документации об электронном аукционе требований к количеству капсул лекарственного средства "Рифабутин" в упаковке без предусмотрения возможности изменения количества капсул в упаковке.

Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России.

Представитель уполномоченного органа - управления государственного заказа Амурской области на заседание Комиссии Амурского УФАС России не явился, о месте и времени рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом.

Представитель министерства финансов Амурской области пояснил, что при рассмотрении обращения министерства здравоохранения Амурской области о согласовании заключения контракта на поставку лекарственного средства "Рифабутин" с единственным поставщиком ООО "Я" установлено, что при осуществлении закупки заказчиком установлены требования к техническим характеристикам лекарственного средства в части характеристики лекарственного средства "количество капсул в упаковке" и количества упаковок лекарственного средства", которые в свою очередь не влияют на терапевтические свойства лекарственных препаратов, что ведет к необоснованному ограничению количества участников закупок, что является нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Представители министерства здравоохранения Амурской области с позицией

министерства финансов Амурской области не согласны, пояснили следующее:

"В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.12.2013 N 2427 лекарственный препарат "Рифабутин" включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2014 год, отпускные цены производителей на который регулируются государством в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 N 654 "О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства".

В государственном реестре лекарственных препаратов, размещенном на официальном сайте grls.rosminzdrav.ru, лекарственный препарат "Рифабутин 150 мг" зарегистрирован в фасовке по 10, 30, 50, 100, 500 капсул в упаковке.

В соответствии с требованиями [статьи 22](#) Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) определялась и обосновывалась заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен, который заключается в установлении НМЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использовалась общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с [частью 18 статьи 22](#) Закона о контрактной системе информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе - официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: zakupki.gov.ru.

За период с 08.01.2014 по 30.05.2014 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещены только сведения о заключенных государственных контрактах на поставку лекарственного препарата "Рифабутин 150 мг" с количеством капсул в упаковке N 30, таким образом, министерством здравоохранения области заявка на закупку была сформирована на поставку лекарственного средства "Рифабутин 150 мг" с количеством капсул в упаковке N 30".

Также представитель министерства здравоохранения Амурской области сообщил, что в государственном реестре лекарственных средств содержится информация о достаточном количестве производителей лекарственного средства "Рифабутин 150 мг" с количеством капсул в упаковке 30 и только о двоих производителях данного лекарственного средства с количеством капсул в упаковке 10. Лекарственное средство "Рифабутин 150 мг" с количеством капсул в упаковке 30 необходимо для выдачи пациентам, имеющим аллергические реакции на иные противотуберкулезные препараты. Требование к количеству 30 капсул в упаковке обусловлено необходимостью приема данного лекарственного препарата пациентами в количестве 3 капсул в сутки в течение 10 дней.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с [ч. 3 ст. 99](#) Закона о контрактной системе внеплановую проверку размещения закупки, установила следующее:

17.04.2014 уполномоченным органом - управлением государственного заказа Амурской области на электронной торговой площадке - ООО "Р" www.rts-tender.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки N 012320000314001683 на поставку лекарственного средства "Рифабутин" 150 мг. N 30 в капсулах.

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Заказчиком является министерство здравоохранения Амурской области.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 261 264 рубля.

Дата и время окончания подачи заявок 28.04.2014 в 09:00. Дата проведения аукциона 08.05.2014.

Согласно протоколу N 0123200000314001683 "Поставка лекарственного средства "Рифабутин" в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения в Амурской области на 2014-2020 годы" мероприятия "Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом" от 30.04.2014 на участие в торгах поданы две заявки. В заявке с порядковым N 1 указаны характеристики товара: лекарственное средство "Рифабутин" с дозировкой 150 мг., с количеством в упаковке - 30, количеством упаковок - 300, лекарственная форма - капсулы. В заявке с порядковым N 2 указаны характеристики товара: лекарственное средство "Рифабутин" с дозировкой 150 мг., с количеством в упаковке - 10, количеством упаковок - 900, лекарственная форма - капсулы.

Заявка с порядковым N 1 признана соответствующей требованиям аукционной документации, заявка с порядковым N 2 отклонена на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации требованиям документации об электронном аукционе (в заявке участника предложено лекарственное средство "Рифабутин" N 10, количество упаковок - 900, в документации об электронном аукционе установлено требование - лекарственное средство "Рифабутин" N 30, количество упаковок - 300). На основании части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Согласно протоколу N 0123200000314001683 рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 30.04.2014 вторая часть заявки участника с порядковым N 1 признана соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Государственный заказчик в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе обратился в Министерство финансов Амурской области за согласованием принятого решения о заключении контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) - ООО "Я".

20.05.2014 министерством финансов Амурской области отказано министерству здравоохранения Амурской области в согласовании принятого решения о заключении контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) - ООО "Я" в связи нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Министерством финансов Амурской области 21.05.2014 направлена информация о выявленных нарушениях в Амурское УФАС России.

Пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке

должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Из извещения и аукционной документации следует, что предметом закупки является лекарственное средство с указанием его международного непатентованного наименования - "Рифабутин".

В соответствии с аукционной документацией (раздел V Описание объекта закупки) заказчиком установлено требование к поставке лекарственного средства с международным непатентованным наименованием "Рифабутин" с дозировкой 150 мг., с количеством в упаковке - 30, с количеством упаковок - 300, в лекарственной форме - капсулы.

Согласно государственному реестру лекарственных средств на территории Российской Федерации зарегистрировано 14 лекарственных средств с указанием международного непатентованного наименования "Рифабутин", из них в лекарственной форме "капсулы по 150 мг" в количестве 1, 5, 10, 15, 20, 25, 30, 35, 40, 45, 50, 60, 80, 90, 100, 200, 300, 400, 500, 540, 600, 1000, 1200, 2000, 3000 капсул в упаковке.

Таким образом, заказчик установив в извещении и документации об аукционе в электронной форме требования к количеству капсул лекарственного средства в упаковке и количеству упаковок ограничил возможность участия поставщиков лекарственных средств, имеющих возможность поставить необходимое количество лекарственного средства с иным количеством в упаковке и иным количеством упаковок.

[Частью 3 статьи 65](#) Закона о контрактной системе установлено, что любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Из представленных в Амурское УФАС России документов и сведений следует, что заказчику направлялся запрос о разъяснении положений аукционной документации следующего содержания: "В техническом задании документации об аукционе указано, что Заказчик имеет потребность в препарате МНН: Рифабутин капсулы 150 мг N 30 в количестве 300 упаковок. Просим Вас дать разъяснения возможен ли перерасчет фасовки данного препарата с сохранением общего количества активного вещества к поставке и будет ли отклонена заявка, если к поставке будет предложен препарат МНН: Рифабутин капсулы 150 мг N 10 в количестве 90 капсул?". На данный запрос дан ответ следующего содержания: "В соответствии с [ч. 3 ст. 66](#) Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме. Решение о допуске участника осуществления закупки к участию в

аукционе в электронной форме или об отказе в допуске принимает аукционная комиссия".

Таким образом, при осуществлении закупки лекарственного средства "Рифабутин" установление заказчиком требований в части характеристик лекарственного средства "количество капсул в упаковке" и "количества упаковок лекарственного средства" повлекло ограничение числа участников аукциона в электронной форме, что является нарушением [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

Изучив материалы дела, проведя внеплановую проверку действий уполномоченного органа - управления государственного заказа Амурской области и государственного заказчика - министерства здравоохранения Амурской области при размещении закупки путем аукциона в электронной форме на поставку лекарственного средства "Рифабутин", с начальной (максимальной) ценой контракта 261 264 рублей, объявленной извещением за N 0123200000314001683 от 17.04.2014 на электронной торговой площадке - ООО "Р" www.rts-tender.ru, руководствуясь [п. 1 ч. 3 ст. 99](#), Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", [Приказом](#) ФАС России от 24.07.2012 N 498 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений", Комиссия Амурского УФАС России приняла

решение:

1. Признать в действиях уполномоченного органа - управления государственного заказа Амурской области и государственного заказчика - министерства здравоохранения Амурской области нарушение [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного установления характеристик лекарственного средства: количества капсул в упаковке и количества упаковок лекарственного средства, что ограничивает/ может ограничивать количество участников закупки.

2. Выдать управлению государственного заказа Амурской области и министерству здравоохранения Амурской области предписание об устранении нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.