

Решение ФАС России от 17.12.2014 по делу N К-1880/14

Суть жалобы: Заказчиком, уполномоченным органом объединены в один объект закупки строительные работы и поставка оборудования, технологически и функционально не связанные друг с другом, что ограничивает количество участников закупки.

Решение: Жалоба признана обоснованной, так как заказчиком не представлены доказательства того, что оборудование неразрывно связано с объектом строительства и не подлежит монтажу после окончания строительства объекта.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО "Э" (далее - Заявитель) на действия КГУК "У" (далее - Заказчик), "А" (далее - Уполномоченный орган) при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса строительно-монтажных, пусконаладочных работ, приобретение монтируемого оборудования по объекту "Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район" (номер извещения 0119200000114008124) (далее - Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

установила:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом Конкурса.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика, Уполномоченного органа:

1. Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно объединены в один объект закупки строительные работы и поставка оборудования, технологически и функционально не связанные друг с другом, что ограничивает количество участников закупки, а также установлено неправомерное требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе копии действующего регистрационного удостоверения, выданного Министерством здравоохранения Российской Федерации или Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

2. В Конкурсной документации установлено неправомерное требование о предоставлении в качестве подтверждения опыта выполнения работ контрактов исключительно с государственными и муниципальными заказчиками.

3. Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе копий трудовых книжек, подтверждающих квалификацию сотрудников Заявителя, поскольку они содержат конфиденциальную информацию.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик, Уполномоченный орган действовали в соответствии с положениями [Закона](#) о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия

установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, Конкурсной документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение о проведении Конкурса размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 03.12.2014;

2) начальная (максимальная) цена контракта - 1 125 137 291 рубль;

3) дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе - 24.12.2014.

1. В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно извещению о проведении Конкурса, Конкурсной документации объектом закупки является выполнение подрядных работ по объекту "Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район".

При осуществлении строительства объекта "под ключ" заказчик вправе предусмотреть в документации о торгах необходимость поставки и монтажа оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства. При этом в качестве неразрывно связанного с объектом строительства оборудования необходимо рассматривать оборудование, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.

В соответствии с Техническим заданием Конкурсной документации Заказчиком, Уполномоченным органом установлены требования к поставке и монтажу оборудования, в том числе:

- маммограф рентгеновский с системой компьютерной радиографии для проведения цифровых маммологических исследований;
- операционный стол для общей хирургии и гинекологии;
- гипсоотстойник трехступенчатый, нержавеющей сталь;

- отделитель гипса проточный;
- облучатель бактерицидный настенный.

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что указанное выше оборудование, по мнению Заказчика является монтируемым оборудованием и неразрывно связано с выполнением строительно-монтажных работ, поскольку для правильного монтажа вышеуказанного оборудования необходимо проложить кабельные линии, присоединить эти линии между собой и вывести всю проводку на щиток и отдельно на автоматический выключатель, причем проводка в данном случае должна быть скрытой.

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих, что указанное оборудование неразрывно связано с объектом строительства и не подлежит монтажу после окончания строительства объекта.

Следовательно, Заказчиком, Уполномоченным органом в один объект закупки объединены строительные работы и поставка оборудования, технологически и функционально не связанные друг с другом, что ограничивает количество участников закупки.

Таким образом, Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно объединены в один объект закупки строительные работы и поставка оборудования, что не соответствует [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе и нарушает [пункт 1 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного нарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также на заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе копий действующих регистрационных удостоверений, выданных Министерством здравоохранения Российской Федерации или Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, установлено в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, учитывая, что Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно объединены в один объект закупки строительные работы и поставка оборудования, технологически и функционально не связанных друг с другом, требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе копии действующих регистрационных удостоверений, выданных Министерством здравоохранения Российской Федерации или Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения установлено неправомерно.

2. Согласно [пункту 9 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [частью 5 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно [части 7 статьи 53](#) Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

При этом согласно [пункту 3](#) Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 (далее - Правила), "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по

критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями [Правил](#), лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

[Пунктом 11](#) Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с [пунктом 10](#) Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В Конкурсной документации установлены следующие критерии оценки: "Цена контракта (в денежных единицах). (Значимость критерия: 60%). "Квалификация участника конкурса" (Значимость критерия: 40%).

По указанному критерию "Квалификация участника конкурса" установлен, в том числе показатель "Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема" в соответствии с которым: "Оценка по данному показателю осуществляется на основании предоставленной участником закупки информации об исполненных за последние 5 лет, предшествующих дате подачи заявок на участие в конкурсе, государственных контрактах (договорах) стоимостью каждого государственного контракта (договора) не менее 200 млн. руб.

При этом участник закупки в ранее исполненном контракте (договоре) должен был выступать в качестве генерального подрядчика на выполнение следующих видов работ:

- строительство объектов капитального строительства социальной направленности (объекты образования и/или медицины: школы, больницы, детские сады);
- реконструкция объектов капитального строительства социальной направленности (объекты образования и/или медицины: школы, больницы, детские сады).

Количество баллов присуждается в зависимости от объема ранее выполненных работ согласно следующей шкале оценки:

свыше 4 объектов - 100 баллов;

от 2 до 4 объектов - 50 баллов;

менее 2 объектов - 0 баллов.

Для подтверждения опыта выполнения работ заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие документы по каждому из объектов:

- копии государственных контрактов или договоров;
- копии актов приемки законченного строительством объекта.

Не предоставление документов, подтверждающих опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, но является основанием для оценки по наименьшему значению показателя".

Исходя из изложенного, Комиссия приходит к выводу, что указанный порядок оценки заявок на участие в Конкурсе по показателю "Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема" не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. По критерию "Квалификация участника конкурса" установлен в том числе показатель "Квалификация штатных сотрудников участника закупки" в соответствии с которым: "При наличии более 150 узкоспециализированных сотрудников (инженеров, сметчиков, прорабов, электрогазосварщиков, крановщиков, каменщиков, бетонщиков, плотников, маляров, штукатуров, токарей, сантехников, электрослесарей, электромонтажников), находящихся в штате у юридического лица, являющегося участником закупки, С2 = 100 баллов.

При наличии от 100 до 150 узкоспециализированных сотрудников (инженеров,

сметчиков, прорабов, электрогазосварщиков, крановщиков, каменщиков, бетонщиков, плотников, маляров, штукатуров, токарей, сантехников, электрослесарей, электромонтажников), находящихся в штате у юридического лица, являющегося участником закупки, С2 = 50 баллов.

При наличии менее 100 узкоспециализированных сотрудников (инженеров, сметчиков, прорабов, электрогазосварщиков, крановщиков, каменщиков, бетонщиков, плотников, маляров, штукатуров, токарей, сантехников, электрослесарей, электромонтажников), находящихся в штате у юридического лица, являющегося участником закупки, С2 = 0 баллов.

Для подтверждения наличия сотрудников, находящихся в штате у юридического лица, являющегося участником закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие документы:

- копия штатного расписания;

- копии дипломов, свидетельствующих о получении сотрудниками, находящимися в штате у юридического лица, являющегося участником закупки, высшего или среднего профессионального образования в сфере, относящейся к объекту закупки - только для инженеров, сметчиков и прорабов;

- копии трудовых книжек.

Не предоставление документов, подтверждающих наличие сотрудников, находящихся в штате у юридического лица, являющегося участником закупки, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, но является основанием для оценки по наименьшему значению показателя".

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что наличие копий трудовых книжек сотрудников участников закупки, в составе заявки на участие в Конкурсе, не является обязательным. Копии трудовых книжек необходимы при оценке заявок на участие в Конкурсе в качестве подтверждения квалификации сотрудников участника закупки.

Вместе с тем, в жалобе Заявителя не содержатся доказательства, подтверждающие, что указанное требование, ограничивает количество участников закупки.

Таким образом, довод Заявителя, не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО "Э" обоснованной в части объединения в один объект закупки строительных работ и поставки оборудования, технологически и функционально не связанного друг с другом.

2. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение [пункта 1 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу [предписание](#) об устранении нарушений [Закона](#) о контрактной системе.

4. Передать материалы от 17.12.2014 по делу N К-1880/14 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.
