

---

---

**Вопрос 1. Правовая основа закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ.**

**Основные понятия закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ.**

Основные понятия закупок товаров, работ, услуг по нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона № 223-ФЗ):

- определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением договора;

- закупка товара, работы, услуги - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 223-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение нужд заказчика;

- участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

- заказчик - организация, осуществляющая закупку;

- единая информационная система в сфере закупок - совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- конкурс - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора;

- аукцион - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену договора;

- запрос котировок - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения корпоративных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора;

- запрос предложений - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения корпоративных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

**Правовую основу закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными**

**видами юридических лиц по нормам Закона № 223-ФЗ.**

Правовую основу закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц по нормам Закона № 223-ФЗ, составляют:

1. Конституция РФ, которая, согласно ч. 1 ст. 15, имеет высшую юридическую силу, а принимаемые законы и иные правовые акты не должны ей противоречить.

2. Гражданский кодекс РФ, который согласно п. 2 ст. 3 занимает центральное, системообразующее место в структуре гражданского законодательства, при этом нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать данному Кодексу. Важнейшим принципом гражданского права является принцип свободы договора.

3. Закон № 223-ФЗ, другие федеральные законы.

В Письме Минэкономразвития России от 24.08.2015 № Д28и-2434 отмечено, что Закон № 223-ФЗ является специальным и регулирует отношения, направленные на удовлетворение потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах. В связи с этим ГК РФ является общим законом по отношению к специальному Закону № 223-ФЗ, поэтому в случае коллизии между законами и ГК РФ либо отсутствия регулирования соответствующих отношений специальным законом необходимо руководствоваться нормами ГК РФ.

4. Иные нормативные правовые акты РФ, к числу которых относятся нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти. Иные нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

Важнейшие постановления Правительства в сфере регулирования закупок по 223-ФЗ:

1. Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме».
2. Постановление Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (вместе с «Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок»).
3. Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».
5. Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».
6. Постановление Правительства РФ от 28.11.2011 № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

7. Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (вместе с «Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»).
8. Постановление Правительства РФ от 11.06.2013 № 494 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации».
9. Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В частности, Правительство РФ вправе установить:

1) приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (см., например: Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ);

2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

3) особенности осуществления закупок отдельными заказчиками аудиторских услуг (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а также консультационных услуг;

4) особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, предусмотренные пунктом 2 части 16 статьи 4 Закона 223-ФЗ, в том числе:

а) особенности их осуществления в электронной форме;

б) особенности документооборота в форме электронных документов, требования к форматам и видам средств электронной подписи, применяемым при таком документообороте;

в) порядок предоставления и возврата обеспечения заявки на участие в закупке, а также порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками закупки в целях обеспечения заявок на участие в закупке;

г) перечень операторов электронных площадок для проведения закупок и обеспечения документооборота в форме электронных документов, а также единые требования к электронным площадкам, их функционированию и операторам таких электронных площадок.

Важнейшие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования закупок по 223-ФЗ:

1. Приказ Минфина России от 29.12.2014 № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»
2. Приказ Казначейства России от 30.12.2015 № 27н «Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н»

3. Приказ Минэкономразвития России № 506, Казначейства России № 13н от 10.08.2012 «Об установлении Порядка регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))»
4. Приказ Минфина России от 24.12.2014 № 167н «О порядке присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».
5. Приказ ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Важнейшие разъяснения и рекомендации федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования закупок по 223-ФЗ:

1. Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденный ФАС России.
2. Письмо ФАС России от 24.12.2012 № ИА/44025/12.
3. Письмо Минэкономразвития России от 28.08.2015 № Д28и-2498.
4. Письмо Минфина России от 30.12.2015 № 02-02-04/77528.
5. Письмо Минэкономразвития России от 22.05.2015 № Д28и-1315.
6. Письмо Минэкономразвития России от 10.07.2015 № Д28и-2012.

**! Все упоминаемые в тексте лекций правовые акты и разъяснения федеральных органов доступны в Личном кабинете дистанционной системы на вкладке Обучение.**

5. Правовые акты, регламентирующие правила закупки, принимаются в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и утверждаются в порядке, установленном в ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ. Требование фиксации всех правил закупок заказчика в положении о закупках, а не в разрозненных документах является одной из концептуальных основ Закона № 223-ФЗ.

Пример такого правового акта - положение о закупке.

Закон № 223-ФЗ устанавливает лишь общие правила закупок товаров, работ, услуг: принципы, требования к локальному правовому документу заказчика о закупке товаров, работ, услуг (положение о закупке), отдельные процедурные сроки, требования к содержанию извещения и документации о закупке, отчетность и некоторые другие. Заказчики самостоятельно определяют способы закупки, процедуры их проведения, требования к участникам, составу заявки, порядок заключения и исполнения договора, то есть основные «правила игры» регламентируются заказчиком в положении о закупке.

В Письме Минэкономразвития России от 24.09.2015 № Д28и-2888 отмечено, что Закон

№ 223-ФЗ позволяет самостоятельно сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления сферы деятельности и выбрать способ закупки, который наиболее соответствует потребностям заказчика.

### **Положение о закупке.**

Положение о закупке - документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Вывод о том, что Закон № 223-ФЗ не регулирует порядок закупки, но обязывает заказчика сделать это самостоятельно, утвердив положение о закупке в качестве локального правового акта, нашел отражение в Постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18 сентября 2012 г. по делу № А53-14944/2012, а также в решении Арбитражного суда г. Москвы от 31 мая 2012 г. по делу № А40-40347/12-153-405.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, автономного учреждения, федеральный орган исполнительной власти либо организация, осуществляющие от имени РФ полномочия собственника имущества унитарного предприятия, вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить бюджетные учреждения, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений. Орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения субъекта РФ, автономного учреждения субъекта РФ, муниципального бюджетного учреждения, муниципального автономного учреждения, осуществляющие полномочия собственника имущества государственного унитарного предприятия субъекта РФ, муниципального унитарного предприятия, либо иной уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией орган вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить соответственно бюджетные учреждения субъекта РФ, муниципальные бюджетные учреждения, автономные учреждения субъекта РФ, муниципальные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия субъекта РФ, муниципальные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В типовом положении о закупке определяется в том числе дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением.

Типовое положение о закупке должно содержать не подлежащие изменению при разработке и утверждении соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями положения о закупке следующие сведения:

- 1) порядок подготовки и (или) осуществления закупки;

2) способы закупок и условия их применения;

3) срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Типовое положение о закупке должно предусматривать особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, определяемые Правительством РФ в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Типовое положение о закупке размещается в единой информационной системе утвердившими его соответствующими федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления либо организацией, указанными в части 2.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, в течение пятнадцати дней с даты утверждения типового положения о закупке.

В случае внесения изменений в типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями, положения о закупке которых утверждены в соответствии с типовым положением о закупке.

Изменения, внесенные в типовое положение о закупке, подлежат размещению в единой информационной системе утвердившими их федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления либо организацией, указанными в части 2.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, в течение пятнадцати дней с даты утверждения таких изменений. При размещении изменений, внесенных в типовое положение о закупке, указывается срок, в течение которого соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке. При этом такой срок не может составлять менее пятнадцати дней с даты размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в типовое положение о закупке.

В части 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ перечислены органы заказчика, уполномоченные утверждать положение о закупке в зависимости от организационно-правовой формы заказчика:

1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;

2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;

3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;

4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;

5) общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества;

6) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного

Модуль 1. Организационно-правовые основы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение. Именно учредитель в итоге определяет содержание положения о закупке, а то и вовсе решает вопрос о возможности и целесообразности осуществлять часть закупок подведомственным бюджетным учреждением в соответствии с Законом № 223-ФЗ;

7) наблюдательным советом публично-правовой компании в случае, если заказчиком выступает публично-правовая компания.

Органы управления юридических лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, вправе в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, принять решение о присоединении данного юридического лица к положению о закупке, утвержденному органом управления юридического лица, указанного в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, с учетом требований, установленных частью 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ. Такое решение размещается в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В случае внесения изменений в положение о закупке юридического лица, указанного в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, размещение таких изменений в единой информационной системе в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, является основанием для присоединившегося юридического лица принять решение о присоединении к таким изменениям. Такое решение присоединившееся юридическое лицо принимает в течение пятнадцати дней с даты размещения юридическим лицом, указанным в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, изменений в положение о закупке и размещает в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Таблица. О разработке и утверждении положения о закупке

N	Реквизиты разъяснительного письма	Суть разъяснения	Краткое изложение разъяснения
1	Письмо Минэкономразвития России от 26.11.2014 № Д28и-2490	Об отсутствии необходимости ежегодно переутверждать положение о закупке	Законодательством РФ не предусмотрено обязательство заказчиков повторно (ежегодно) утверждать положение о закупке, для осуществления закупок в 2015 и последующих годах бюджетному учреждению необходимо принять положение о закупке до 1 января 2015 г.
2	Письмо Минэкономразвития России от 21.12.2011 № 28718-АС/Д28	Об отсутствии необходимости согласования положения о закупке с федеральным органом исполнительной власти	Законом не установлено, что положение о закупке подлежит согласованию с Минэкономразвития России или иным федеральным органом исполнительной власти. Требование о согласовании положения о закупках товаров, работ, услуг с каким-либо федеральным органом исполнительной власти или представлении замечаний и предложений к положению будет являться вмешательством в хозяйственную деятельность юридического лица

Модуль 1. Организационно-правовые основы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

3	Письмо ФАС России от 24.12.2012 № ИА/44025/12 (п. 5)	О возможности утверждения нескольких положений о закупке	Заказчик вправе разработать как один, так и несколько правовых актов, регламентирующих его закупочную деятельность; исходя из того, что положения Закона № 223-ФЗ распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, за исключением случаев, установленных указанным Законом, заказчик должен разработать нормативные правовые акты, регулирующие процедуру проведения закупки, в отношении всех проводимых им закупок.
4	Письмо Минздрава России от 10.02.2014 № 22-5/10/2-855	О типовом положении о закупке	В целях единообразного применения норм Закона № 223-ФЗ учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения РФ, Минздравом России на официальном сайте Минздрава России <a href="http://www.zosminzdrav.ru">www.zosminzdrav.ru</a> в разделе «Конкурсы и тендеры», а также на сайте <a href="http://db.roszdravrf.ru">http://db.roszdravrf.ru</a> в разделе «Форум» размещено Типовое (примерное) положение о закупке товаров, работ, услуг

Составлено: Шавылина Ю.А. Обзор разъяснительных писем по практике применения Закона № 223-ФЗ // Корпоративные закупки - 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. - М.: Юриспруденция, 2015. - С. 107 - 117.

В рамках реализации мероприятия 1.3 «Управление развитием объектов федерального имущества» подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» Государственной программы РФ «Управление федеральным имуществом» Росимуществом издан Приказ от 24.12.2014 № 515 об утверждении Типового положения о закупочных процедурах, проводимых для нужд акционерных обществ с государственным участием. Это Типовое положение носит рекомендательный характер для акционерных обществ с долей участия РФ (вне зависимости от величины доли). Как указано в абзаце шестом введения, «данное Положение может применяться заинтересованными лицами с учетом специфики деятельности соответствующего АО и не является обязательным для исполнения, а также не может быть применено правоохранительными органами в качестве документа, имеющего силу нормативного акта». Предполагается, что данное Типовое положение будет утверждаться в АО (с необходимыми доработками) в качестве положения о закупке по Закону № 223-ФЗ.

Однако в целом Положение оставляет неоднозначное впечатление: разумные зерна затерялись в общем сумбурном нагромождении норм, не выстроенных в сколь-либо четкую систему, с фрагментарным изложением отдельных элементов закупочных процедур, перепутанными номерами пунктов и хромающей терминологией. Скорее перед нами документ-полуфабрикат. Более того, непосредственно инструментов, обеспечивающих эффективность закупок, бесперебойное снабжение заказчика необходимыми ресурсами по

приемлемой цене, Типовое положение не содержит, формализуя процессы закупок, но никак их не совершенствуя. Использование данного Положения в практической деятельности хозяйствующего субъекта, подпадающего под действие Закона № 223-ФЗ, можно было бы рекомендовать только после тщательной переработки всего текста и приведения его в соответствие с законодательством и потребностями самого заказчика.

См.: Федоров А.А. Анализ Типового положения о закупочных процедурах, проводимых для нужд акционерных обществ с государственным участием // Корпоративные закупки - 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. - М.: Юриспруденция, 2015. - С. 97 - 106.

Одним из актуальных вопросов применения Закона № 223-ФЗ является проблема централизации закупок, поскольку этот Закон не содержит норм, посвященных централизации закупок, как, например, Федеральный закон от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ст. 26). Из чего следует, что создание в регионе какого-либо органа, уполномоченного на осуществление закупок (выбор поставщиков, подрядчиков, исполнителей) для юридических лиц, руководствующихся Законом № 223-ФЗ, и осуществление централизации региональных закупок таким путем является невозможным и не имеет под собой законных оснований.

Вместе с тем на сегодняшний день в ряде регионов России сложилась практика издания нормативных правовых актов, направленных на централизацию (а если быть точнее, централизацию путем унификации) закупок товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями и автономными учреждениями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля субъекта РФ превышает пятьдесят процентов.

Как правило, такие нормативные правовые акты вводят обязательные или рекомендованные для применения указанными лицами требования к содержанию положений о закупках или типовые положения о закупках.

Вместе с тем издание на уровне субъектов РФ, муниципальных образований нормативных правовых актов, в императивном порядке предписывающих применять типовые положения о закупках или устанавливающих обязательные требования к содержанию положений о закупках, представляется неправомерным и грубо нарушающим положения части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ; ни субъекты РФ, ни муниципальные образования не обладают полномочиями по правовой регламентации данных вопросов и не вправе устанавливать требования, предъявляемые к положениям о закупках (ни рекомендательного, ни обязательного характера). Однако это не означает, что на региональном уровне отсутствуют механизмы, позволяющие влиять на закупки по Закону № 223-ФЗ и определенным образом такие закупки централизовывать (унифицировать).

Представляется, что введение единых механизмов закупок по Закону № 223-ФЗ, в том числе единых способов закупок, требований к участникам закупок, требований к составу заявок, оснований для отказа в допуске к участию в закупках, критериев оценки и сопоставления заявок, величин значимости таких критериев, перечней случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), возможно, и не противоречит действующему законодательству, но не должно осуществляться путем выпуска нормативных правовых актов, устанавливающих в регионе какие-либо правила закупок для отдельных видов юридических лиц. Так как отдельные виды юридических лиц в силу участия в их уставном капитале органов власти вступают не только в административно-властные отношения, с данными органами власти, но и в частноправовые (гражданско-правовые) отношения, то регулирование закупок отдельными видами юридических лиц возможно в рамках управленческих решений, принимаемых не от лица органа власти, а от лица

Модуль 1. Организационно-правовые основы закупок товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц

---

собственника имущества (учредителя) юридического лица.

См.: Лисовенко О.К. Возможности централизации закупок по Закону № 223-ФЗ // Корпоративные закупки - 2014: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. - М.: Юриспруденция, 2014. - С. 51 - 54.