
Вопрос 4. Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, которые устанавливают порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, включающего информацию и документы о закупках по договору, которые подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок, и сроки размещения информации и документов в реестре.

Письмо Казначейства России от 03.03.2015 № 05-07-05/10 «О формировании информации и документов, включаемых в реестр договоров, заключенных заказчиками».

Согласно пункту 1 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров), утвержденных Постановлением № 1132, в реестр договоров включаются информация и документы по договорам, заключенным заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), сведения о которой подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом, в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг, сведения о которой подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ, информацию и документы по договору, заключенному по результатам такой закупки, необходимо направлять в соответствии с Постановлением № 1132 для включения в реестр договоров.

Формирование информации и документов, включаемых в реестр договоров, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Казначейством России осуществляются в порядке, утвержденном приказом Министерства финансов РФ от 29 декабря 2014 г. № 173н (далее - Порядок формирования информации и документов), который в настоящее время находится на государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ.

Согласно пункту 2 Порядка формирования информации и документов формирование заказчиком информации и документов, включаемых в реестр договоров, осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - информационная система). Описание работы с информационной системой в части формирования и направления информации и документов, включаемых в реестр договоров, представлено в документе «Руководство пользователя по Реестру договоров» в разделе «Документы/Руководства пользователя» общедоступной части официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru).

Положениями Порядка формирования информации и документов не предусмотрены дополнительные способы обмена информацией и документами между заказчиком и Казначейством России в целях ведения реестра договоров.

Таким образом, формирование информации и документов, включаемых в реестр договоров, в личном кабинете пользователя информационной системы является достаточным для их включения в реестр договоров. Дополнительное предоставление в Федеральное казначейство информации и документов, включаемых в реестр договоров, не требуется.

В Письме Минфина России от 20.01.2016 № 02-02-14/1579 отмечено, что в соответствии с законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в реестр договоров включаются следующие документы:

- документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора (подпункт «з» пункта 2 Правил);
- документы, подтверждающие расторжение договора (подпункт «л» пункта 2 Правил);
- копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика (подпункт «м» пункта 2 Правил);
- документы, подтверждающие изменение условий договора, предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

При этом согласно пункту 5 Порядка формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Казначейством России в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н (далее - Порядок), документы, включаемые в реестр договоров, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

Таким образом, законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определен закрытый перечень документов, которые включаются в реестр договоров и формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, при этом, если документ сформирован в электронном виде, он включается в реестр договоров в форме электронного документа.

По мнению Департамента, приложение к договору является его неотъемлемой частью, поскольку может содержать существенные условия договора (график приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, оплаты обязательств, предусмотренных договором).

Также согласно пункту 1 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132, информация и документы, включенные в Реестр, размещаются в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

При этом согласно пункту 1.2 Порядка пользования единой информационной системы в сфере закупок, утвержденного Приказом Казначейства России от 30.12.2015 № 26н, который в настоящее время проходит регистрацию в Министерстве юстиции РФ, в ЕИС размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip и размер каждого размещаемого в ЕИС файла не должен превышать 50 Мб.

При этом необходимо отметить, что для включения в Реестр документов в виде файлов, имеющих объем больше чем 50 Мб, потребуется использовать средства архивирования или разделить созданный файл на несколько файлов, каждый из которых не будет превышать указанного размера.

Приказ Минфина России от 29.12.2014 № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Казначейством России в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

Настоящий Порядок формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Казначейством России в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее соответственно - Порядок, реестр договоров), устанавливает правила формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Казначейством России для ведения реестра договоров.

Формирование заказчиком информации и документов, включаемых в реестр договоров, осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - информационная система), после прохождения процедуры регистрации в информационной системе в порядке, установленном для регистрации заказчиков на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Информация и документы, формируемые заказчиком для включения в реестр договоров (далее - информация, документы), подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Информация должна быть сформирована в структурированном виде путем заполнения экранных форм веб-интерфейса информационной системы или направлена в Федеральное казначейство из информационной системы, используемой заказчиком в целях формирования информации, подлежащей включению в реестр договоров, в рамках определенного в соответствии с Порядком обмена информацией между заказчиками и Казначейством России в форме электронного документа, содержащего информацию, сформированную в соответствии с Порядком, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - электронный документ информационного обмена).

При формировании заказчиками информации применяются справочники, реестры и классификаторы, используемые в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами в соответствии с Порядком.

Обеспечение Казначейством России соответствия формируемой информации сведениям Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством использования информации, предоставляемой в установленном порядке Федеральному казначейству из указанных реестров.

Документы, включаемые в реестр договоров, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

Электронные документы и электронные образы документов должны иметь распространенные открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения просмотра информации документов, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без

дополнительных программных или технологических средств.

В рамках обмена информацией между заказчиками и Казначейством России осуществляется обмен следующими электронными документами:

- электронный документ информационного обмена;
- сообщение о получении электронного документа информационного обмена, содержащее сведения о возможности или невозможности дальнейшей обработки электронного документа;
- извещение о внесении (обновлении) реестровой записи в реестр договоров с указанием присвоенного уникального номера реестровой записи в реестре договоров;
- протокол, содержащий основания, по которым информация и документы не включены в реестр договоров, с указанием перечня выявленных несоответствий.

Электронные документы, которые направляются Казначейством России заказчикам в рамках обмена информацией между заказчиками и Казначейством России в соответствии с Порядком, подписываются с использованием электронной подписи Казначейства России.

Электронный документ информационного обмена направляется заказчиком в Федеральное казначейство в соответствии с форматами файлов, разрабатываемых Казначейством России и размещаемых на едином портале бюджетной системы РФ. В целях обеспечения использования при формировании электронного документа информационного обмена справочников, реестров и классификаторов, используемых в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами в соответствии с Порядком, Казначейством России обеспечивается обновление и размещение на едином портале бюджетной системы РФ указанных справочников, реестров и классификаторов (за исключением сведений Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) в соответствии с форматами файлов, разрабатываемыми Казначейством России и размещаемыми на едином портале бюджетной системы РФ, а также в форме открытых данных.

Электронный документ информационного обмена направляется заказчиком в Федеральное казначейство с использованием информационной системы.

Федеральное казначейство в течение одного часа со времени получения электронного документа информационного обмена направляет заказчику в информационной системе сообщение о получении электронного документа информационного обмена, содержащее сведения о возможности или невозможности дальнейшей обработки электронного документа.

Датой получения Казначейством России электронного документа информационного обмена является дата, указанная в сообщении о получении электронного документа информационного обмена.

По итогам проверки Казначейством России информации и документов Федеральное казначейство в сроки, предусмотренные Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (Собрание законодательства РФ 2014, № 45, ст. 6225) (далее - Правила), направляет заказчику извещение о внесении (обновлении) реестровой записи в реестр договоров с указанием присвоенного уникального номера реестровой записи в реестре договоров или протокол, содержащий основания, по которым информация и документы не включены в реестр договоров, с указанием перечня выявленных несоответствий.

Сведения об изменении информации об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг или сроках исполнения договора формируются в соответствии с правилами первоначального формирования соответствующей информации для включения в реестровую запись реестра

договоров.

При формировании сведений об изменении информации об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг или сроках исполнения договора заказчик указывает уникальный номер реестровой записи реестра договоров, в которую вносятся изменения (дополнения) в формате структуры уникального номера реестровой записи реестра договоров, утвержденной в установленном порядке.

В Письме Минфина России от 21.07.2015 № 02-04-11/41911 отмечено, что заказчики самостоятельно определяют регламент внесения в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров), информации и документов об исполнении - после каждого факта исполнения договора (после каждой приемки товаров, работ, услуг, предусмотренных договором, и после каждой оплаты по договору) или после исполнения договора (прекращения обязательств по нему). Учитывая вышеизложенное, в положении о закупке заказчиком определяется регламент включения в реестр договоров информации и документов об исполнении договора, в том числе о его оплате (например, информация и документы об исполнении (оплате) договора размещаются в реестре договоров после каждой приемки (оплаты) товаров, работ, услуг; информация и документы об исполнении (оплате) договора размещаются в реестре договоров после исполнения всех обязательств, предусмотренных договором, или иное).

В Письме Минфина России от 14.07.2015 № 02-04-11/40339 отмечено, что заказчик устанавливает в положении о закупке, что информация о закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 (500) тысяч рублей, размещается (не размещается) в единой информационной системе. Если заказчиком в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ принято решение о неразмещении в единой информационной системе сведений о закупке, стоимость которой не превышает 100 (500) тысяч рублей, но заказчик сформировал информацию и документы, касающиеся договоров, цена которых не превышает 100 (500) тысяч рублей, для включения в реестр, то такие информация и документы включаются Казначейством России в реестр. При этом уведомлять Федеральное казначейство о принятом решении о размещении информации о договорах в единой информационной системе не требуется.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (далее - Казначейство России), обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством РФ.

Полномочие по установлению порядка ведения реестра договоров, в том числе включаемых в него информации и документов о закупках, сроков размещения такой информации и документов в данном реестре, делегировано Правительству РФ, которым Постановлением от 31.10.2014 № 1132 утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

В реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, включаются следующие информация и документы:

- а) наименование заказчика;
- б) сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной

форме, а также об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);

г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);

д) предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения;

е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):

в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;

в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика;

ж) информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

з) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора;

и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее - договоры с субподрядчиками);

к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с субподрядчиками;

л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика;

н) номер извещения о закупке (при наличии).

В Письме Минфина России от 20.03.2015 № 02-02-09/15487 отмечено, что в реестр договоров включается информация в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика. Учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» внесение указанной информации в общедоступные источники разрешается только с письменного согласия субъекта персональных данных, заказчиком предлагается включать в документацию о закупке в соответствии с подпунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ требование к участникам закупки, являющимся физическими лицами, о представлении заказчику письменного согласия субъекта на обработку персональных данных. Решение вопроса об установлении в договоре, условием заключения которого является привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства, обязанности контрагента по предоставлению информации об исполнении указанного условия относится к компетенции заказчика. Учитывая вышеизложенное, обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о субподрядчике возникает только в случае, если заказчиком в договоре установлено требование о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей)

из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Информация и документы, указанные в пункте 2 Правил ведения реестра договоров, хранятся в порядке, определенном в соответствии с законодательством РФ об архивном деле.

Обеспечение ведения реестра в единой информационной системе осуществляется Казначейством России путем формирования на основании информации и документов реестровых записей или внесения в них изменений. Последовательная совокупность реестровых записей образует реестр.

Ведение реестра осуществляется в электронном виде.

Реестр ведется на государственном языке РФ. Фамилии, имена, отчества (при наличии) иностранных физических лиц и лиц без гражданства, а также наименования иностранных юридических лиц и торговых марок могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

При ведении реестра применяются справочники, реестры и классификаторы, используемые в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами, в порядке, установленном Министерством финансов РФ.

Пример онлайн-классификатора: сайт <http://classifikator.ru/>.

Предусмотренные Правилами ведения реестра договоров формирование информации и документов, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Казначейством России осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов РФ.

В течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

а) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «е», «и» (за исключением информации о договорах с субподрядчиками), «м» и «н» пункта 2 Правил ведения реестра договоров;

б) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком - информацию, указанную в подпунктах «и» и «к» пункта 2 Правил ведения реестра договоров (в части информации о договорах с субподрядчиками);

в) в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах «ж», «з» и «л» пункта 2 Правил ведения реестра договоров.

В реестр договоров не вносятся сведения и документы, которые в соответствии с Законом 223-ФЗ не подлежат размещению в единой информационной системе.

Информация и документы, подлежащие включению в реестр, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В Письме Минфина России от 30.12.2015 № 02-02-04/77528 отмечено: заказчик формирует информацию и документы, включаемые в реестр договоров, с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - информационная система), после прохождения процедуры регистрации в информационной системе в порядке, установленном для регистрации заказчиков на официальном сайте РФ в информационной системе для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Учитывая изложенное, в соответствии с Законом № 223-ФЗ при расторжении договора информацию об этом заказчику необходимо вносить в реестр договоров в десятидневный срок. Документы о расторжении договора, согласно положениям постановления № 1132, вносятся в реестр с 01.01.2016.

Согласно части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, в случае если в заключенный договор были внесены изменения, заказчик в течение 10 дней размещает информацию об изменении условий договора в реестре договоров.

При внесении информации об изменении договора заказчик самостоятельно заполняет позиции экранной формы веб-интерфейса информационной системы в разделе «формирование проекта изменений».

Таким образом, в соответствии с положениями части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 10 Правил, если в заключенный договор были внесены изменения, заказчик в течение 10 дней размещает информацию об изменении условий договора в реестре договоров.

Информация об исполнении договоров вносится в реестр договоров путем заполнения позиций экранной формы веб-интерфейса информационной системы в разделе «формирование информации об исполнении договора».

При этом необходимо отметить, что информация об исполнении договора вносится в разрезе документов о приемке товара (работы, услуги) и документов об оплате.

В соответствии с частью 2 статьи 453 Гражданского кодекса РФ при расторжении договора обязательства сторон прекращаются, если иное не предусмотрено законом, договором. При этом в соответствии с частью 3 статьи 453 Гражданского кодекса в случае расторжения договора обязательства считаются прекращенными с момента заключения соглашения сторон о расторжении договора, если иное не вытекает из соглашения, а при расторжении договора в судебном порядке - с момента вступления в законную силу решения суда о расторжении договора.

С момента подписания соглашения о расторжении договора все обязательства относительно предмета договора считаются прекращенными, если в самом тексте документа не предусмотрена иная дата прекращения правоотношений между сторонами, к примеру, дата полного исполнения обязательств по оплате.

Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов для включения в реестр обеспечивает проверку:

- а) наличия информации и документов, указанных в пункте 2 Правил ведения реестра договоров;
- б) формирования и направления информации и документов в соответствии с пунктами 10 и 11 Правил ведения реестра договоров.

В случае положительного результата проверки, предусмотренной пунктом 12 Правил ведения реестра договоров, Федеральное казначейство формирует реестровую запись на

основании информации и документов, подлежащих включению в реестр.

Реестровой записи присваивается уникальный номер, который содержит в том числе:

а) год формирования реестровой записи;

б) идентификационный код заказчика;

в) порядковый номер реестровой записи, присваиваемый последовательно в соответствии со сквозной нумерацией в пределах календарного года в отношении каждого заказчика;

г) порядковый номер, присваиваемый каждой информации и документу в реестровой записи последовательно в соответствии со сквозной нумерацией в пределах реестровой записи.

Порядок присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков, а также формирования и изменения уникального номера реестровой записи устанавливается Министерством финансов РФ.

При представлении заказчиком информации, указанной в подпункте «б» пункта 10 Правил ведения реестра договоров, а также информации и документов, указанных в подпункте «в» пункта 10 Правил ведения реестра договоров, Федеральное казначейство присваивает такой информации и документам соответствующий порядковый номер и обновляет реестровую запись в порядке, предусмотренном пунктами 14 и 15 Правил ведения реестра договоров.

При отрицательном результате проверки, предусмотренной пунктом 12 Правил ведения реестра договоров, представленные заказчиком информация и документы не включаются в реестр договоров. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий основания, по которым информация и документы не включены в реестр, с указанием перечня выявленных несоответствий.

Федеральное казначейство в течение 3 часов с момента присвоения уникального номера реестровой записи или ее обновления обеспечивает ее внесение в реестр договоров.

Информация и документы, включенные в реестр, являются общедоступными, за исключением документов, указанных в подпунктах «ж», «з», «л» и «м» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, доступ к которым предоставляется Федеральной антимонопольной службе (ее территориальным подразделениям).

Федеральное казначейство в течение одного рабочего дня, следующего за днем внесения (обновления) реестровой записи в реестр, извещает в электронном виде заказчика о внесении (обновлении) реестровой записи в реестр с указанием присвоенного уникального номера реестровой записи в порядке, предусмотренном пунктом 9 Правил ведения реестра договоров.

Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня получения протокола, указанного в пункте 17 Правил ведения реестра договоров, устраняет выявленные несоответствия, формирует при необходимости недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр, и в соответствии с пунктами 10 - 11 Правил ведения реестра договоров направляет доработанные информацию и документы для включения в реестр.

Размещение реестровой записи в единой информационной системе осуществляется Казначейством России в соответствии с форматами передачи информации, утверждаемыми Казначейством России по согласованию с Министерством экономического развития РФ.

Реестровые записи, вносимые в реестр, подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи Казначейства России.

1. Если в заключенном договоре стороны приняли решение изменить отдельные единичные расценки закупаемых товаров, работ, услуг, при этом первоначальный объем закупаемой продукции, сроки исполнения договора и общая цена договора не меняются, то необходимо ли заказчику направлять сведения о таких изменениях в реестр договоров?

Согласно Порядку в реестр договоров в течение 10 календарных дней направляются сведения об изменении цены закупаемых товаров, работ, услуг. Таким образом, в случае внесения изменений в единичные расценки товаров, работ услуг при сохранении общей стоимости договора и иных его условий сведения о соответствующих изменениях должны направляться заказчиком в реестр договоров.

2. Договор датирован 31 декабря 2017 года, но сторонами был подписан после 1 января 2018 года. Следует ли в указанном случае направлять сведения о таком договоре в реестр договоров?

Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в надлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. В большинстве случаев такое соглашение подтверждается путем подписания договора сторонами. Соответственно, договор считается заключенным тогда, когда его подпишут все стороны договора. Если подписание договора произошло после 1 января 2018 года, договор следует считать заключенным после 1 января 2018 года, несмотря на дату, указанную в тексте договора. Вместе с тем, если стороны отдельно не указали при подписании договора дату его подписания, а ограничились только указанием в тексте договора даты составления документа, проверить фактическую дату заключения договора становится крайне проблематично. В связи с этим для целей исключения обязанности по внесению сведений о договоре в реестр договоров отдельные заказчики стали датировать 2017 годом договоры, заключаемые ими в 2018 году. Однако не стоит забывать, что такие действия могут быть выявлены и признаны нарушающими законодательство о закупках, так как сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных в 2017 году и отраженных в ежемесячной отчетности, не будут совпадать в указанном случае с фактическим их числом и общей суммой.

3. Договор заключен в 2018 году, но распространяется на отношения, возникшие между сторонами до даты его заключения, то есть, например, на 2017 год. Следует ли в указанном случае направлять сведения в реестр договоров?

Утвержденный Порядок не устанавливает каких-либо изъятий для указанного случая. Срок действия договора, а также период времени, на который он распространяется, не имеют значения. Определяющей является только дата заключения договора.

4. Если заказчиком была произведена оплата по счету без заключения самостоятельного договора, то следует ли в указанном случае направлять какие-либо сведения в реестр договоров?

Направление покупателю счета является предложением оплатить продукцию по цене, указанной в счете. Если выставленный покупателю счет на оплату товара соответствует требованиям ст. 435 ГК РФ, то есть содержит все существенные условия договора, такой счет следует рассматривать как предложение заключить договор (оферту). Оплата организацией-покупателем полученного счета является акцептом оферты, то есть в этом случае договор будет считаться заключенным на условиях, указанных в счете на оплату. При этом, несмотря на отсутствие единого документа (договора), письменная форма договора в силу п. 3 ст. 434 и п. 3 ст. 438 ГК РФ будет считаться соблюденной. Таким образом, к счету применяются все требования Порядка без каких-либо исключений.

5. Как отражать в реестре договоров «рамочные договоры»?

Если речь идет о договорах, в которых не определены существенные условия

(например, в договоре предусмотрено, что перечень и конкретное количество закупаемой по договору продукции определяется в заявке заказчика, а единичная цена конкретной продукции определяется по прайс-листу поставщика на день отгрузки), то с правовой точки зрения такие договоры не являются договорами. В данной ситуации отдельным договором будет являться каждая поставка, осуществляемая по заявке заказчика в рамках такого «договора», поскольку каждый раз обмен документами между заказчиком и поставщиком - заявка на отгрузку, товарная накладная, счет, платежное поручение, - которые содержат существенные условия договора, будет считаться заключением договора (п. 2 ст. 434 ГК РФ). Иными словами, сколько раз заказчик принимает и оплачивает продукцию, поставленную по рамочному договору, столько договоров он заключает. Соответственно, сведения о таких договорах должны направляться в реестр договоров.

См.: Евсташенков А.Н. Реестр договоров в рамках Закона № 223-ФЗ // Корпоративные закупки - 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. - М.: Юриспруденция, 2015. - С. 7 - 13.

Приказ Минфина России от 24.12.2014 № 167н «О порядке присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

В соответствии с пунктом 15 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» утвержден Порядок присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, который определяет правила присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - Порядок, реестр договоров).

Идентификационный код заказчик (далее - ИКО) представляет собой двадцатизначный цифровой код, который присваивается заказчику Казначейством России по итогам прохождения заказчиком процедуры регистрации в соответствии с Порядком регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru), утвержденным совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Казначейства России от 10 августа 2012 г. № 506/13н.

При присвоении заказчику ИКО Казначейством России создается учетная карточка заказчика.

ИКО, присвоенный заказчику, применяется при ведении реестра договоров.

В соответствии с пунктом 15 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132, Приказом Минфина России от 16.12.2014 № 149н утвержден Порядок формирования и изменения уникального номера реестровой записи в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, который определяет правила формирования и изменения уникального номера реестровой записи в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки. Уникальный номер реестровой записи в реестре договоров формируется Казначейством России. Уникальный номер реестровой записи в реестре договоров формируется по каждой информации и документу, включаемым в реестр договоров, в соответствии со структурой, установленной Порядком.

Порядок размещения отчетности о заключенных договорах.

Порядок размещения разъяснений документации о закупке регламентирован в разделе VIII Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908. Для размещения в единой информационной системе документа, содержащего сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, представитель заказчика в единой информационной системе с помощью функционала единой информационной системы редактирует сформированные в соответствии с пунктом 39 указанного Положения сведения о договорах, формируя документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, и (или) формирует с использованием функционала единой информационной системы в единой информационной системе документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг (п. 45).

Документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 указанного Положения в единой информационной системе документа, сформированного в соответствии с пунктом 45 указанного Положения.

Для размещения в единой информационной системе документа, содержащего сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), представитель заказчика в единой информационной системе с помощью функционала единой информационной системы редактирует сформированный в соответствии с пунктом 39 указанного Положения документ, содержащий сведения о договорах, формируя документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), и (или) формирует с использованием функционала единой информационной системы в единой информационной системе документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (п. 47).

Документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 указанного Положения в единой информационной системе документа, сформированного в соответствии с пунктом 47 указанного Положения.

Для размещения в единой информационной системе документа, содержащего сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства РФ в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, представитель заказчика формирует с использованием функционала единой информационной системы документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства РФ в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (п. 49).

Документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров,

заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства РФ в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 указанного Положения в единой информационной системе документа, сформированного в соответствии с пунктом 49 указанного Положения.

Для размещения в единой информационной системе документа, содержащего сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, представитель заказчика в единой информационной системе с помощью функционала единой информационной системы редактирует сформированный в соответствии с пунктом 39 указанного Положения документ, содержащий сведения о договорах, формируя документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, и (или) формирует с использованием функционала единой информационной системы в единой информационной системе документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, а также сведения о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством РФ, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 указанного Положения в единой информационной системе документа, сформированного в соответствии с пунктом 50(1) указанного Положения.

Размещение в единой информационной системе документа, содержащего сведения о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством РФ, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 50(1) указанного Положения.

Для внесения изменений в документы, предусмотренные пунктами 45, 47, 49 и 50(1) указанного Положения, представитель заказчика в соответствии с указанными пунктами формирует измененную редакцию таких документов, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 указанного Положения.

Изменения в документы, предусмотренные пунктами 45, 47, 49 и 50(1) указанного Положения, считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 указанного Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 51 указанного Положения.