

Вопрос 4. Участники контрактной системы, их права и обязанности.

Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 ст. 15 Закона 44-ФЗ.

Порядок финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений регламентирован нормами ст. ст. 69.1, 69.2, 78.1, 78.2 [БК РФ](#), ст. 9.2 [ФЗ «О некоммерческих организациях»](#), Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного [Постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640](#).

Правила принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности РФ и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность РФ утверждены [Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 14](#). Правила осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности РФ за счет средств федерального бюджета утверждены [Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 13](#). Правила принятия решения о предоставлении получателю средств федерального бюджета права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности РФ на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий утверждены [Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 15](#).

При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 [Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»](#) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с Законом о

контрактной системе, за исключением случаев, установленных частью 2.1 статьи 15 Закона 44-ФЗ и пунктом 5 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона 223-ФЗ, при осуществлении закупок:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ государственными, муниципальными унитарными предприятиями, являющимися аптечными организациями.

Осуществляют закупки в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ также федеральные государственные унитарные предприятия, имеющие существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан РФ, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством РФ по согласованию с Администрацией Президента РФ.

Правила получения международными организациями права на предоставление грантов на территории РФ на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями, утверждены [Постановлением Правительства РФ от 23.04.2013 № 367](#).

Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, находящимся в ведении органов государственной власти субъектов РФ или органов местного самоуправления, на финансовое обеспечение обучения граждан РФ по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по профессиям, специальностям и направлениям подготовки утверждены [Постановлением Правительства РФ от 21.07.2014 № 685](#).

Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ иных межбюджетных трансфертов на оказание государственной поддержки (грантов) театрам, являющимся бюджетными и автономными учреждениями субъектов РФ, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, для реализации творческих проектов утверждены [Постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 № 354](#).

На уровне субъектов РФ гранты за счет средств бюджета субъекта предоставляются в

соответствии с порядком, утвержденным соответствующими органами государственной власти субъекта РФ.

Принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в пунктах 1 - 3 части 2 и пунктах 1 - 3 части 2.1 ст. 15 Закона 44-ФЗ закупок в порядке, установленном Законом 44-ФЗ, или в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено Законом 44-ФЗ.

При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы РФ автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона 44-ФЗ, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения Закона 44-ФЗ, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

В Письме Минфина России от 01.12.2017 № 24-02-07/80566 отмечено: автономные учреждения обязаны осуществлять закупки в порядке, предусмотренном Законом 44-ФЗ, в следующих случаях:

- закупки осуществляются за счет средств, полученных из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной или муниципальной собственности;

- государственный или муниципальный заказчик при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передал автономному учреждению свои полномочия на осуществление закупок на безвозмездной основе на основании соглашения.

В Письме Минфина России от 27.11.2017 № 24-03-07/78217 разъяснено следующее: согласно ч. 5 ст. 15 Закона 44-ФЗ при предоставлении в соответствии с БК РФ бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона 44-ФЗ, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством РФ в рамках договоров об участии РФ, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций. Таким образом, автономная некоммерческая организация осуществляет закупки в соответствии с положениями Закона 44-ФЗ только в случае, установленном частью 5 статьи 15 Закона 44-ФЗ.

При предоставлении в соответствии с [Бюджетным кодексом РФ](#) бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому

перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона 44-ФЗ, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством РФ в рамках договоров об участии РФ, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

В случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом РФ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям, такие учреждения, такие унитарные предприятия в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов или государственных корпораций закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона 44-ФЗ, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

Порядок расходования средств в зависимости от источника финансового обеспечения

Заказчики / Расходуемые средства	КФО=1 бюджетные средства	КФО=2 собственные (внебюджетные) средства	КФО=4 субсидия на исполнение государственного (муниципального) задания	КФО=5 субсидия на иные цели	КФО=6 субсидии на цели осуществления капитальных вложений	КФО=7 средства фонда ОМС
Бюджетные учреждения	44-ФЗ как государственный (муниципальный) заказчик	223-ФЗ при наличии утв. Положения о закупках	44-ФЗ	44-ФЗ	44-ФЗ как государственный (муниципальный) заказчик	44-ФЗ
Автономные учреждения	44-ФЗ как государственный (муниципальный) заказчик	223-ФЗ	223-ФЗ	223-ФЗ	223-ФЗ	223-ФЗ
ГУПы и МУПы	44-ФЗ как государственный (муниципальный) заказчик	-	-	-	44-ФЗ как государственный (муниципальный) заказчик	-

КФО – это код вида финансового обеспечения.

Закон 44-ФЗ, ч. 4 ст. 15:

При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы РФ автономным учреждениям на осуществление капитальных

вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона 44-ФЗ, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения Закона 44-ФЗ, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Письмо Минэкономразвития России от 21.02.2017 № Д28и-658:

В настоящее время автономные учреждения при осуществлении закупок для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах применяют положения Закона № 223-ФЗ.

Вместе с тем на основании части 4 статьи 15 Закона № 44-ФЗ при предоставлении в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы РФ автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии автономным учреждениям:

- на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ);
- на иные цели, за исключением субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

При этом под капитальными вложениями в объекты государственной (муниципальной) собственности для целей применения части 4 статьи 15 Закона № 44-ФЗ следует понимать операции, осуществляемые автономным учреждением в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или с приобретением объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность за счет субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

Таким образом, учитывая, что статьей 15 Закона № 44-ФЗ не установлены нормы о применении его положений в отношении закупок автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставленные из бюджета в соответствии со статьей 78.1 БК РФ, при осуществлении закупок за счет указанных средств автономные учреждения применяют положения Закона № 223-ФЗ¹.

Какие унитарные предприятия с 2017 г. перешли на закупки по 44-ФЗ?

В силу части 2.1 статьи 15 Закона 44-ФЗ государственные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями Федерального Закона 44-ФЗ, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Закона 223-ФЗ. Таким образом, ФГУП вправе осуществлять закупки в том

¹ Письмо Минэкономразвития России от 21.02.2017 № Д28и-658 «О закупках автономными учреждениями за счет субсидий».

числе на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального Закона 44-ФЗ (см. Письмо Минэкономразвития России от 24.04.2017 № Д28и-1797).

Требование перейти на закупки по Закону № 44-ФЗ не коснулось только федеральных государственных унитарных предприятий, перечень которых утвердило правительство. С 07.06.2017 данное требование также не распространяется на государственные и муниципальные унитарные предприятия - аптечные организации если они осуществляют закупки без привлечения бюджетных средств.

Остальные предприятия должны проводить закупки по Закону № 44-ФЗ. При этом не имеет значения:

- в какой области ведет деятельность предприятие. Например, не является исключением сфера естественных монополий;
- проводятся ли закупки за счет средств от приносящей доход деятельности;
- находится ли предприятие на стадии банкротства.

Какие закупки унитарных предприятий с 2017 г. переведены на 44-ФЗ?

Унитарные предприятия должны будут проводить по Закону № 44-ФЗ закупки практически всех видов. По общему правилу Закон № 223-ФЗ можно применять в двух случаях:

- предприятие проводит закупку за счет грантов и грантодатель не предусмотрел иное;
- предприятие исполняет контракт, который заключен по Закону № 44-ФЗ, в том числе контракт по гособоронзаказу. Для его исполнения можно провести закупку по Закону № 223-ФЗ, например, чтобы привлечь субподрядчика.

Во втором случае предприятие самостоятельно определяет перечень закупаемых товаров, работ, услуг. Они должны быть непосредственно связаны с предметом контракта. Так, по мнению Минэкономразвития, нельзя рассматривать приобретение программного обеспечения как закупку для исполнения контракта на регулярные перевозки по регулируемым тарифам.

Если контракт заключен на основании акта президента или правительства, предприятие не сможет руководствоваться Законом № 223-ФЗ, привлекая к исполнению контракта иных лиц².

Специализированная организация

Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке, размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, предусмотренных Законом 44-ФЗ, направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, предмета и иных существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, документации о закупке и подписание контракта осуществляются заказчиком.

В [Письме Минэкономразвития РФ от 15.07.2015 № Д28и-2146](#) отмечено, что в соответствии с пунктом 11 статьи 3 Закона 44-ФЗ специализированной организацией

² Обзор: Унитарные предприятия: переход с 2017 года на закупки по закону № 44-ФЗ // КонсультантПлюс, 2017.

является юридическое лицо. Таким образом, заключение контракта с физическим лицом на выполнение отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) недопустимо.

Выбор специализированной организации осуществляется заказчиком в соответствии с Законом 44-ФЗ. Процедура привлечения к исполнению обязанностей заказчика специализированной организации предполагает:

- определение перечня передаваемых функций (ч. 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ);
 - определение специализированной организации путем проведения закупки соответствующих услуг (ч. 2 ст. 40 Закона 44-ФЗ);
 - заключение контракта со специализированной организацией (ч. 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ).
- Перечень функций заказчика, которые могут быть переданы специализированной организации, предусмотрен ч. 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ:
- разработка конкурсной документации, документации об аукционе;
 - размещение на официальном сайте, в ЕИС извещения о проведении конкурса, электронного аукциона;
 - направление приглашений принять участие в процедуре определения поставщика закрытым способом;
 - иные функции, связанные с обеспечением проведения конкурсов и аукционов.

Специализированная организация осуществляет указанные в части 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ функции от имени заказчика. При этом права и обязанности в результате осуществления таких функций возникают у заказчика.

Заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком на основе контракта и связанных с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении ею указанных в части 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ функций от имени заказчика.

Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции, указанные в части 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ.

Эксперты, экспертные организации

Заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случаях, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

К проведению экспертизы в случаях, предусмотренных Законом 44-ФЗ, не могут быть допущены:

- 1) физические лица:
 - а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;
 - в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными

лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;

2) юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем 20% общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции, либо более чем 20% вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

Эксперт, экспертная организация обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с частью 2 ст. 41 Закона 44-ФЗ).

В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций лиц, указанных в части 2 ст. 41 Закона 44-ФЗ, заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации.

Дополнительные требования к экспертам, экспертным организациям, привлекаемым для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по государственному оборонному заказу, а также особенности проведения такой экспертизы могут быть установлены [Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»](#).

Для проведения экспертизы в случаях, предусмотренных Законом 44-ФЗ, эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы.

За предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения, за невыполнение экспертом, экспертной организацией требования части 3 ст. 41 Закона 44-ФЗ эксперт, экспертная организация, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. Административная ответственность за заведомо ложное заключение эксперта предусмотрена ст. 17.9 [КоАП РФ](#).

В случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством РФ установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям.

В Письме Минфина России от 20.11.2017 № 24-02-07/76768 отмечено следующее. В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона 44-ФЗ **участник закупки** - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого являются государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 НК РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального

предпринимателя.

Таким образом, Законом 44-ФЗ не предусмотрена возможность подачи заявки от коллективного участника.

При этом, ч. 8 ст. 51 Закона 44-ФЗ предусмотрена специфика участия в конкурсе граждан, планирующих создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), являющихся предметами контракта, совместным творческим трудом. В указанном случае граждане подают только одну заявку на участие в открытом конкурсе и считаются одним участником открытого конкурса.

Аккредитация участников закупок, проводимых в электронной форме, на электронной площадке.

Для обеспечения доступа к участию в электронных закупках оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такой закупки.

Лица, претендующие на аккредитацию. Аккредитованные лица	Орган по аккредитации	Документы, подаваемые юридическими и физическими лицами	Документы, выдаваемые органом по аккредитации
Участники закупок, проводимых в электронной форме, на электронной площадке	Оператор электронной площадки	Заявление; документы, прилагаемые к заявлению	Уведомление о: - решении об аккредитации; - решении об отказе в аккредитации
Аккредитованные лица в случаях: - внесения изменений в документы и информацию, указанные в ч. 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ; - замены или прекращения действия указанных в ч. 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ документов (в том числе замены или прекращения действия усиленной электронной подписи); - либо выдачи участником закупок, проводимых в электронной форме, новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких закупках		Новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия документов указанных в ч. 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ, прекращении действия усиленной электронной подписи	Размещение новых документов и сведений на электронной площадке или внесение изменений в документы и информацию с указанием даты и времени поступления указанных документов и информации

Для получения аккредитации участник закупок, проводимых в электронной форме, предоставляет оператору электронной площадки следующие документы и информацию:

- 1) заявление этого участника о его аккредитации на электронной площадке;
- 2) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 ст. 61 Закона 44-ФЗ, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица),

надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица);

4) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника - юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

5) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких закупках (в том числе на регистрацию на таких закупках), заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

6) идентификационный номер налогоплательщика этого участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);

7) адрес электронной почты этого участника для направления оператором электронной площадки уведомлений и иной информации в соответствии с гл. 3 Закона 44-ФЗ;

8) решение об одобрении или о совершении по результатам таких закупок сделок от имени этого участника закупки - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ (см. ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 15 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ст. 101 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», ст. 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ст. 15 Федерального закона от 19.07.1998 № 115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)») и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки - юридического лица.

Требовать наряду с документами и информацией, указанными в части 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ, предоставления иных документов и информации не допускается.

Для аккредитации нет необходимости указывать способ госзакупки в решении об

одобрении сделок, о чем было Постановление АС Московского округа от 29.06.2017 по делу № А40-132329/2016. По мнению АС Московского округа, такой обязанности у участников закупки нет. Если же способ закупки назван в заявлении на аккредитацию, отказать в ней оператор электронной площадки не вправе.

В срок не более чем 5 рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в части 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ, оператор электронной площадки обязан аккредитовать участника закупок, проводимых в электронной форме, или отказать этому участнику в аккредитации по основаниям, предусмотренным частью 6 ст. 61 Закона 44-ФЗ, а также направить ему уведомление о принятом решении.

Предусмотренное частью 4 ст. 61 Закона 44-ФЗ уведомление должно также содержать информацию о реквизитах счета для проведения операций по обеспечению заявок на участие в электронных закупках. Оператор электронной площадки обязан обеспечить аккредитованному на электронной площадке участнику такой закупки доступ к участию в любых таких закупках, проводимых на данной электронной площадке.

Оператор электронной площадки обязан отказать участнику закупок, проводимых в электронной форме, в аккредитации в случае непредоставления им документов и информации, указанных в части 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ, или предоставления документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством РФ, а также в случае, если такой участник является офшорной компанией.

При принятии оператором электронной площадки решения об отказе в аккредитации участника закупок, проводимых в электронной форме, уведомление, предусмотренное частью 4 ст. 61 Закона 44-ФЗ, должно содержать также указание на основания принятия данного решения, в том числе указание на отсутствие документов и информации или несоответствие документов и информации требованиям законодательства РФ. После устранения указанных оснований этот участник вправе вновь предоставить документы и информацию, указанные в части 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ, для получения аккредитации на электронной площадке.

Отказ в аккредитации участника закупок, проводимых в электронной форме, на электронной площадке в иных случаях, за исключением указанных в части 6 ст. 61 Закона 44-ФЗ случаев, не допускается.

Аккредитация участника закупок, проводимых в электронной форме, на электронной площадке осуществляется сроком на 3 года с даты направления оператором электронной площадки этому участнику уведомления о принятии решения о его аккредитации на электронной площадке.

В случае внесения изменений в документы и информацию, указанные в части 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия усиленной электронной подписи) либо выдачи участником закупок, проводимых в электронной форме, новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких закупках этот участник обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных в части 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ документов, прекращении действия усиленной электронной подписи.

Ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с частями 2 и 10 ст. 61 Закона 44-ФЗ, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством РФ, за действия, совершенные на основании указанных документов и

информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с частью 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ, за замену указанных в части 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник закупок, проводимых в электронной форме, предоставивший указанные документы и информацию.

В течение одного часа с момента поступления предусмотренных частью 10 ст. 61 Закона 44-ФЗ документов и информации оператор электронной площадки обязан обеспечить размещение указанных документов и информации на электронной площадке или внесение изменений в предоставленные в соответствии с частью 2 ст. 61 Закона 44-ФЗ документы и информацию с указанием даты и времени поступления указанных документов и информации. При этом оператор электронной площадки не осуществляет проверку достоверности указанных документов и информации, а также проверку изменений, внесенных в документы и информацию, на соответствие требованиям, установленным законодательством РФ.

Участник закупок, проводимых в электронной форме, получивший аккредитацию на электронной площадке и предоставивший обеспечение заявки на участие в такой закупке, вправе участвовать во всех таких закупках, проводимых на этой электронной площадке.

Участник закупок, проводимых в электронной форме, получивший аккредитацию на электронной площадке, не вправе подать заявку на участие в такой закупке за 3 месяца до даты окончания срока своей аккредитации.

За 3 месяца до даты окончания срока аккредитации участника закупок, проводимых в электронной форме, оператор электронной площадки обязан направить соответствующее уведомление этому участнику. В случае, если этот участник получил аккредитацию на электронной площадке, он вправе пройти аккредитацию на новый срок в порядке, установленном ст. 61 Закона 44-ФЗ, не ранее чем за шесть месяцев до даты окончания срока ранее полученной аккредитации.

Реестр участников закупок, проводимых в электронной форме, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок, проводимых в электронной форме, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В реестре участников закупок, проводимых в электронной форме, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такой закупки должны содержаться следующие документы и информация:

- 1) наименование участника такой закупки (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) участника такой закупки (для физического лица);
- 2) дата направления участнику такой закупки уведомления о принятии решения о его аккредитации;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика участника такой закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такой закупки (для иностранного лица);
- 4) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения участника такой закупки с заявлением об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность участника такой закупки (для иного

физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (для иностранного лица);

5) копии учредительных документов участника такой закупки (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такой закупки (для физического лица);

6) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации на электронной площадке от имени участника такой закупки - юридического лица в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 61 Закона 44-ФЗ;

7) копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такой закупки - юридического лица действий по участию в таких закупках (в том числе на регистрацию на таких закупках) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона 44-ФЗ;

8) решение об одобрении или о совершении по результатам таких закупок сделок от имени участника такой закупки - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 61 Закона 44-ФЗ;

9) дата прекращения действия аккредитации участника такой закупки на электронной площадке.

Оператор электронной площадки вносит в реестр участников закупок, проводимых в электронной форме, получивших аккредитацию на электронной площадке, документы и информацию, предоставляемые в соответствии с частью 2 ст. 62 Закона 44-ФЗ, в день принятия решения об аккредитации участника такой закупки на электронной площадке.

В случае поступления в соответствии с частью 10 статьи 61 Закона 44-ФЗ от участника закупок, проводимых в электронной форме, документов и информации, в том числе уведомления о прекращении действия документов, усиленной электронной подписи, оператор электронной площадки в течение одного часа с момента поступления указанных документов и информации размещает их в реестре участников такой закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке, с указанием даты и времени поступления указанных документов и информации.

Реестр участников закупок, проводимых в электронной форме, получивших аккредитацию на электронной площадке, размещается на электронной площадке ее оператором, за исключением документов, предусмотренных пунктами 4 - 7 части 2 ст. 62 Закона 44-ФЗ.

Оператор электронной площадки исключает участника закупок, проводимых в электронной форме, из реестра участников закупок, проводимых в электронной форме, получивших аккредитацию на электронной площадке, в течение 1 рабочего дня с даты истечения срока аккредитации этого участника или принятия решения об исключении этого участника из данного реестра. Оператор электронной площадки обязан направить этому участнику уведомление об исключении его из данного реестра.

! Полные тексты всех нормативных правовых актов, а также писем и разъяснений ведомств, упоминаемых в лекциях, доступны слушателю в его личном кабинете.