

Вопрос 7. Порядок организации электронного документооборота.

Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок.

Электронный документооборот - документооборот с применением информационной системы, который предусматривает собой обмен электронными документами между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. Согласно [Федеральному закону от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»](#) электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Ст. 5 закона 44-ФЗ допускается электронный документооборот в рамках Закона 44-ФЗ с соблюдением двух обязательных требований - заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) должны быть:

- 1) подписаны усиленной электронной подписью;
- 2) поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы (см.: [письмо Минэкономразвития РФ от 03.04.2014 N Д28и-607](#), от [06.05.2014 N 10070-ЕЕ/Д28и](#) и др.).

Определения понятия, связанные с получением и использованием электронной подписи, приведены в [Федеральном законе от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»](#):

1) электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию;

2) сертификат ключа проверки электронной подписи - электронный документ или документ на бумажном носителе, выданные удостоверяющим центром либо доверенным лицом удостоверяющего центра и подтверждающие принадлежность ключа проверки электронной подписи владельцу сертификата ключа проверки электронной подписи;

3) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи - сертификат ключа проверки электронной подписи, соответствующий требованиям, установленным Законом об электронной подписи и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, и созданный аккредитованным удостоверяющим центром либо федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере использования электронной подписи. Квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях настоящего Федерального закона, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям [Федерального закона от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ «Об электронной подписи»](#);

4) владелец сертификата ключа проверки электронной подписи - лицо, которому в установленном Законом об электронной подписи порядке выдан сертификат ключа проверки электронной подписи;

5) ключ электронной подписи - уникальная последовательность символов, предназначенная для создания электронной подписи;

6) ключ проверки электронной подписи - уникальная последовательность символов, однозначно связанная с ключом электронной подписи и предназначенная для проверки подлинности электронной подписи;

7) удостоверяющий центр - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо государственный орган или орган местного самоуправления, осуществляющие функции по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей, а также иные функции, предусмотренные Законом об электронной подписи;

8) аккредитация удостоверяющего центра - признание уполномоченным федеральным органом соответствия удостоверяющего центра требованиям Закона об электронной подписи;

9) средства электронной подписи - шифровальные (криптографические) средства, используемые для реализации хотя бы одной из следующих функций - создание электронной подписи, проверка электронной подписи, создание ключа электронной подписи и ключа проверки электронной подписи;

10) средства удостоверяющего центра - программные и (или) аппаратные средства, используемые для реализации функций удостоверяющего центра;

11) участники электронного взаимодействия - осуществляющие обмен информацией в электронной форме государственные органы, органы местного самоуправления, организации, а также граждане;

12) корпоративная информационная система - информационная система, участники электронного взаимодействия в которой составляют определенный круг лиц;

13) информационная система общего пользования - информационная система, участники электронного взаимодействия в которой составляют неопределенный круг лиц и в использовании которой этим лицам не может быть отказано;

14) вручение сертификата ключа проверки электронной подписи - передача доверенным лицом удостоверяющего центра изготовленного этим удостоверяющим центром сертификата ключа проверки электронной подписи его владельцу;

15) подтверждение владения ключом электронной подписи - получение удостоверяющим центром, уполномоченным федеральным органом доказательств того, что лицо, обратившееся за получением сертификата ключа проверки электронной подписи, владеет ключом электронной подписи, который соответствует ключу проверки электронной подписи, указанному таким лицом для получения сертификата.

В соответствии со ст. 5 Закона об электронной подписи, видами электронных подписей являются:

1) простая электронная подпись - электронная подпись, которая посредством использования кодов, паролей или иных средств подтверждает факт формирования электронной подписи определенным лицом;

2) усиленная электронная подпись:

- усиленная неквалифицированная электронная подпись;
- усиленная квалифицированная электронная подпись.

Неквалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая:

- получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;

- позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;
- позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;
- создается с использованием средств электронной подписи.

Квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам:

- ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате;
- для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с Законом об электронной подписи.

В соответствии со ст. 6 Закона об электронной подписи, информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственоручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственоручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документами на бумажных носителях, подписанным собственоручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документами на бумажных носителях, подписанным собственоручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 Закона об электронной подписи.

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственоручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственоручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

Одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов,

входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов.

В ч. 3 ст. 5 Закона 44-ФЗ закреплен перечень федеральных органов исполнительной власти, которые согласованно устанавливают:

- 1) порядок использования усиленных электронных подписей в ЕИС и на электронных площадках;
- 2) порядок взаимодействия удостоверяющих центров с ЕИС и электронными площадками, ответственность таких удостоверяющих центров;
- 3) требования к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи, используемым в ЕИС и на электронных площадках, в том числе с учетом обязательств, установленных международными договорами РФ.

Центральным уполномоченным органом по разработке, принятию и изданию нормативных правовых актов, утверждающих вышеуказанные порядки и требования, является Минэкономразвития РФ (см. [Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 437](#)).

Разработанный и утвержденный Минэкономразвития РФ нормативный правовой акт согласовывается с Минкомсвязи РФ и ФАС РФ. Деятельность Минкомсвязи РФ регламентируется [Постановлением Правительства РФ от 02.06.2008 N 418](#) «О Министерстве связи и массовых коммуникаций РФ». Круг полномочий ФАС РФ определен в том числе [Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 331](#).

В части установления требований к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи требуется также согласование с ФСБ РФ, деятельность которой регламентирована [Указом Президента РФ от 11.08.2003 N 960](#) «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ».

Порядок действий заказчика для начала участия в закупках, проводимых в электронной форме, представлен в таблице:

Действие	Порядок действий	Ответственный орган
1	Заказчику необходимо получить электронную подпись (бесплатно) для работы в единой информационной системе и на электронных площадках:	В орган Федерального казначейства
	федеральные заказчики	по месту обслуживания
	региональные заказчики	по месту нахождения
	муниципальные заказчики	по месту нахождения
2	Заказчику / поставщику необходимо установить на компьютер, имеющий доступ в Интернет программу КриптоПро CSP, которая необходима для работы с электронной подписью	Выдается вместе с ключами электронной подписи
3	Заказчику необходимо пройти регистрацию на сайте zakupki.gov.ru	zakupki.gov.ru
	Заказчику необходимо решить на какой из 5 федеральных электронных площадок удобнее проводить электронный аукцион / поставщику необходимо пройти аккредитацию на электронных площадках для участия в проводимых открытых аукционах в электронной форме:	zakupki.gov.ru
	ОАО «Единая электронная торговая площадка»	etp.roseltorg.ru
4	ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан»	etp.zakazrf.ru
	ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»	sberbank-ast.ru

Модуль 1. Основы контрактной системы

ЗАО «ММВБ - Информационные технологии»	etp-micex.ru
ООО «РТС-ТЕНДЕР»	rts-tender.ru