

Вопрос 1. Основные отличия способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), применяемых для осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, назначение способов закупок.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются:

- 1) конкурсы:
 - открытый конкурс;
 - конкурс с ограниченным участием;
 - двухэтапный конкурс;
 - закрытый конкурс;
 - закрытый конкурс с ограниченным участием;
 - закрытый двухэтапный конкурс;
- 2) аукционы:
 - аукцион в электронной форме;
 - закрытый аукцион;
- 3) запрос котировок;
- 4) запрос предложений.

С учетом особенностей, установленных Законом 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства РФ, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Закона 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Конкурс – это способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Открытый конкурс – это конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 48 Закона 44-ФЗ). Открытый конкурс является приоритетным способом осуществления закупки, поскольку исключения оставляют случаи:

- проведения конкурса с ограниченным участием (ст. 56 Закона 44-ФЗ);
- проведения двухэтапного конкурса (ст. 57 Закона 44-ФЗ);
- проведения аукциона в электронной форме (ст. 59 Закона 44-ФЗ);
- проведения запроса котировок (ст. 72 Закона 44-ФЗ);
- проведения запроса предложений (ст. 83 Закона 44-ФЗ);
- применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ст. 84 Закона 44-ФЗ);
- осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 93 Закона 44-ФЗ).

Конкурс с ограниченным участием – это конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной

документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Двухэтапный конкурс - это конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования и победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

Закрытый конкурс – это конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным Законом 44-ФЗ, и в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 84 Закона 44-ФЗ, способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и победителем такого конкурса признается его участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Закрытый конкурс с ограниченным участием - это конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом 44-ФЗ, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом закрытого конкурса с ограниченным участием, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 84 Закона 44-ФЗ, и победителем такого конкурса признается его участник, прошедший предквалификационный отбор и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам такого конкурса.

Закрытый двухэтапный конкурс – это конкурс, при котором информация о проведении такого конкурса и конкурсная документация направляются заказчиком ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом 44-ФЗ, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 84 Закона 44-ФЗ, и победителем такого конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

Аукцион – это способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Открытый электронный аукцион – это способом закупки, при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, а проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона 44-ФЗ). Частью 2 ст. 59 Закона 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ. Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержден [Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р](#).

Согласно ч. 3 ст. 59 Закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанный перечень.

Закрытый аукцион – это закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем такого аукциона признается участник закрытого аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Запрос котировок – это способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта. Ограничениями для применения способа запроса котировок являются (ч. 2 ст. 72 Закона 44-ФЗ):

- сумма НМЦК, которая не должна превышать 500 тыс. рублей;
- годовой объем закупок таким способом, который не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 млн. рублей.

Запрос предложений – это способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге. Случаи, предоставляющие заказчику право проведения закупки путем запроса предложений, предусмотрены ч. 2 ст. 83 Закона 44-ФЗ.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) как неконкурентный способ закупки может применяться заказчиком только в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

При осуществлении закупки путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением запросов котировок и запросов предложений, электронных процедур, закрытых электронных процедур) могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в документации о закупке отдельно указываются:

- объект закупки,
- начальная (максимальная) цена контракта
- обоснование НМЦК в соответствии со статьей 22 Закона 44-ФЗ,
- размер обеспечения заявки на участие в закупке (если требование об обеспечении заявки установлено заказчиком),
- сроки,
- иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги,
- размер обеспечения исполнения контракта.

В этих случаях участник закупки подает заявку на участие в закупке в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Для заключения контракта на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ необходимо соблюдение нескольких условий одновременно:

- возникновение какой-либо аварии (происшествия, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия), которая повлекла материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

- как отмечено в вышеуказанном судебном акте, возникающие обстоятельства непреодолимой силы, которые не могут быть прогнозируемыми, должны обладать признаками исключительности и объективной непредотвратимости (необходимо обосновать их в документально оформленном отчете о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- введение органами местного самоуправления режима чрезвычайной ситуации.

Кроме того, контракт заключается на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации¹.

Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.

Проведение электронных процедур, закрытых электронных процедур, в том числе направление участниками закупок запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, подача участниками закупок заявок на участие в закупке, предложений о цене контракта, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление предложений о цене контракта участников закупки, формирование протоколов, заключение контракта с победителем закупки, обеспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки, а при проведении закрытых электронных процедур на специализированной электронной площадке оператором специализированной электронной площадки, если иное не предусмотрено Законом 44-ФЗ. При этом оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки не вправе отказаться от проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры на такой электронной площадке, специализированной электронной площадке соответственно.

Правительством РФ устанавливаются:

1) единые требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок. Такие единые требования предусматривают в том числе:

а) требования к уставному капиталу оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, в том числе к его размеру;

б) требования к раскрытию операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок информации о юридических и физических лицах, которые прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) владеют более чем одним процентом голосующих акций (долей) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки;

¹ См.: Карташков П. Чрезвычайные закупки // ЭЖ-Юрист. 2015. N 40. С. 10.

в) требования к раскрытию бухгалтерской (финансовой) отчетности оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки;

г) требования к взаимодействию электронной площадки, специализированной электронной площадки с единой информационной системой, иными государственными информационными системами, осуществляемому с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

д) технические требования к программно-аппаратным средствам электронной площадки, специализированной электронной площадки, включая требования к обеспечению защиты информации. При этом программно-аппаратные средства электронной площадки, специализированной электронной площадки должны находиться на территории РФ;

е) требования к сохранности информации, в том числе электронных документов;

ж) требования к соглашению о функционировании электронной площадки, специализированной электронной площадки, заключаемому федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки (далее - соглашение), а также требования к обеспечению исполнения обязательств по соглашению;

2) дополнительные требования к оператору электронной площадки и функционированию электронной площадки в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ. Такие дополнительные требования предусматривают в том числе:

а) порядок взаимодействия оператора электронной площадки и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;

б) требования к проведению на электронной площадке электронных процедур в соответствии с Законом 44-ФЗ;

в) порядок прекращения блокирования денежных средств на специальном счете участника закупок, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в электронных процедурах;

3) дополнительные требования к оператору специализированной электронной площадки и функционированию специализированной электронной площадки в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ. Такие дополнительные требования предусматривают в том числе:

а) порядок взаимодействия оператора специализированной электронной площадки и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, и (или) контрольного органа в сфере государственного оборонного заказа;

б) требования к проведению на специализированной электронной площадке закрытых электронных процедур в соответствии с Законом 44-ФЗ;

в) порядок прекращения блокирования денежных средств на специальном счете участника закупок, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в закрытых электронных процедурах;

4) порядок подтверждения соответствия электронной площадки, специализированной электронной площадки, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки единым требованиям к операторам электронных площадок, специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных

площадок, специализированных электронных площадок, а также дополнительным требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, установленным в соответствии с Законом 44-ФЗ и (или) другими федеральными законами;

5) порядок утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки для целей Закона 44-ФЗ.

Правительство РФ утверждает перечень операторов электронных площадок, которые соответствуют требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 2 ст. 24.1 Закона 44-ФЗ, а также перечень операторов специализированных электронных площадок, которые соответствуют требованиям, установленным пунктами 1 и 3 части 2 ст. 24.1 Закона 44-ФЗ. Оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки в случае несоответствия одному или нескольким требованиям, предусмотренным соответственно пунктами 1 и 2 или пунктами 1 и 3 части 2 ст. 24.1 Закона 44-ФЗ, а также в случае обращения оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки об исключении его из соответствующего перечня исключаются в порядке, предусмотренном пунктом 5 части 2 ст. 24.1 Закона 44-ФЗ из соответствующего перечня. На электронной площадке, специализированной электронной площадке, оператор которой исключен из перечня операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, допускается проведение электронных процедур, закрытых электронных процедур, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в которых направлены не позднее десяти рабочих дней со дня принятия Правительством РФ решения об исключении оператора из перечня операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок.

Допускается взимание платы за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре с участника соответствующей процедуры, и (или) лица, с которым заключается контракт, и (или) за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры с заказчика, если Правительством РФ установлено право операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок взимать такую плату, в том числе порядок ее взимания, а также определены предельные размеры такой платы.

Обмен информацией, связанной с аккредитацией на электронной площадке, специализированной электронной площадке и проведением электронных процедур, закрытых электронных процедур, между участником закупки, заказчиком, оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки осуществляется на электронной площадке, специализированной электронной площадке в форме электронных документов. Правительство РФ вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки.

Электронные документы участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.

В течение одного часа с момента размещения информации, связанной с проведением электронной процедуры, в единой информационной системе и на электронной площадке указанная информация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе и на электронной площадке. Не допускается взимание платы за предоставление доступа к такой информации.

В течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об отмене закупки, изменений, внесенных в извещение о проведении такой закупки и (или) документацию о закупке, разъяснений положений документации о закупке оператор электронной площадки размещает указанную информацию на электронной площадке, а также направляет уведомление об указанных извещениях, изменениях, разъяснениях всем участникам закупки, подавшим заявки на участие в ней, в том числе участнику закупки, направившему запрос о даче разъяснений положений документации о закупке, по адресам электронной почты, указанным этими участниками при регистрации в единой информационной системе.

При направлении оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки заказчику информации и электронных документов, полученных от участника закупки, до подведения итогов такой закупки оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить конфиденциальность информации об участнике такой закупки, направившем указанные информацию и электронные документы, и их содержания, если иное не установлено Законом 44-ФЗ.

В случаях, предусмотренных Законом 44-ФЗ, направление информации и электронных документов заказчиком участнику закупки или участником закупки заказчику при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур осуществляется через электронную площадку, специализированную электронную площадку.

Оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 ст. 24.1 Закона 44-ФЗ, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных Законом 44-ФЗ, следующих документов и информации:

1) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством РФ, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии);

3) идентификационный номер налогоплательщика этого участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица);

4) решение (копия решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки;

5) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством РФ (для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем);

б) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

7) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).

Информация и документы, связанные с проведением электронных процедур, закрытых электронных процедур и полученные или направленные оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в соответствии с Законом 44-ФЗ, хранятся оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с частью 2 ст. 24.1 Закона 44-ФЗ.

Оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

Совместные конкурсы и аукционы.

При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом РФ и Законом 44-ФЗ. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона 44-ФЗ либо 1 из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона. Указанное соглашение должно содержать:

- 1) информацию о сторонах соглашения;
 - 1.1) идентификационный код закупки;
- 2) информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводятся совместные конкурсы или аукционы, место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;
- 3) начальные (максимальные) цены контрактов каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком;
- 4) права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- 5) информацию об организаторе совместных конкурса или аукциона, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения;
- 6) порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;

- 7) порядок и сроки разработки извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в совместных закрытом конкурсе или закрытом аукционе, документации о закупке, а также порядок и сроки утверждения документации о закупке;
- 8) примерные сроки проведения совместных конкурса или аукциона;
- 9) порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса или аукциона;
- 10) срок действия соглашения;
- 11) порядок рассмотрения споров;
- 12) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

Организатор совместных конкурса или аукциона утверждает состав комиссии по осуществлению закупок, в которую включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением.

Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов установлен Правительством РФ в [постановлении от 28.11.2013 N 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов»](#).

В [Письме Минэкономразвития РФ от 25.02.2015 N Д28и-443](#) отмечено, что в соответствии с частью 4 статьи 25 Закона 44-ФЗ стороны соглашения несут расходы на проведение совместного аукциона пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводится совместный аукцион.

Таким образом, исходя из системного толкования положений Закона 44-ФЗ при проведении совместных аукционов, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, его денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, перечисляются на счета, которые указаны заказчиками, пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов.

В случае если определенная часть заказчиков, являющихся участниками соглашения о проведении совместного аукциона, признала победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта, то денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, распределяются между этими заказчиками пропорционально их доле, указанной выше, и перечисляются на указанные ими счета.

Централизованные закупки.

В целях централизации закупок в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 ст. 26 Закона 44-ФЗ, могут быть:

- созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений;
- возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков на 1 такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Президентом РФ, Правительством РФ могут быть возложены на федеральный орган исполнительной власти или федеральное казенное учреждение либо несколько федеральных органов исполнительной власти или федеральных казенных учреждений полномочия:

- на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных и бюджетных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий,
- на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений.

Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией могут быть возложены соответственно на орган исполнительной власти субъекта РФ, казенное учреждение субъекта РФ, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений полномочия:

- на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта РФ, муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий;
- на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных учреждений субъекта РФ, органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений.

Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, на которые возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд субъектов РФ, вправе осуществлять полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между субъектами РФ и находящимися на их территориях муниципальными образованиями.

Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) следующими способами:

1) осуществление данными органами полномочий на:

- а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

б) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;

2) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

3) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков;

4) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.

Так, подведомственному учреждению могут быть переданы полномочия либо на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков, либо полномочия на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для соответствующих заказчиков (см. Письмо Минфина России от 24.11.2017 № 24-02-07/78262).

Если условием предоставления из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов, Правительство РФ вправе наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления.

Если условием предоставления из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления.

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение субъекта РФ, уполномоченное муниципальное учреждение муниципального образования, осуществляющие полномочия на

определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашения между субъектом РФ и муниципальным образованием, вправе осуществлять полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений соответствующих субъекта РФ, муниципального образования на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий субъекта РФ, муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.

Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 ст. 26 Закона 44-ФЗ решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями.

Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется:

- решениями о создании таких органов, учреждений;
- решениями о наделении их полномочиями в соответствии с ст. 26 Закона 44-ФЗ.

См. например: [Приказ Министра обороны РФ от 23.08.2012 N 2450](#) «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при размещении государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Вооруженных Сил РФ путем проведения торгов (конкурсов, аукционов в электронной форме), запроса котировок цен».

К деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с ст. 26 Закона 44-ФЗ, применяются положения Закона 44-ФЗ, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

В Письме Минфина от 17.11.2017 № 24-02-08/76583, а также в Письме ФАС России (вместе с Письмом Минэкономразвития России от 01.12.2015 № Д28и-3448) отмечено следующее. Исходя из положений статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью. Таким образом, выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа и могут быть представлены заказчику в составе заявки.

Анализ способов закупок в 2017 году

В I - IV кварталах 2017 г. в ЕИС было размещено около 3,16 млн. извещений об осуществлении закупок, что на 2,44% больше 2017 года в 2016 году, общим объемом около 7,1 трлн. рублей.

Самым распространенным конкурентным способом определения поставщика в 2017 г. по-прежнему является электронный аукцион, доля извещений которого составила 59,64%.

В целом по сравнению с 2016 г. наблюдается снижение количества извещений о закупках, осуществляемых путем двухэтапного конкурса (на 43,08%), закрытого конкурса (на 42,86%) и запроса котировок (77,06%). Также увеличение количества извещений о закупке путем проведения электронного аукциона (на 4,83%), закрытого аукциона (на 108,21%) и конкурса с ограниченным участием (на 10,99%).

Средняя цена одной объявленной закупки на 31.12.2017 составила около 2,24 млн. рублей, что на 8,2% выше аналогичного показателя 2016 г.

Сведения о размещенных в 2017 году извещениях приведены в таблице 1.

Таблица 1. Сведения о размещенных извещениях

	Количество размещенных извещений, шт.			НМЦК, млн. руб.			Средняя НМЦК, тыс.руб.		
	2016	2017	Изменение в %	2016	2017	Изменение в %	2016	2017	Изменение в %
Двухэтапный конкурс	65	37	-43	518	759	+32	7978,1	20527,6	+157
Закрытый аукцион	280	583	+108	10 398	24 878	+58	37139,1	42674	+14
Закрытый двухэтапный конкурс	158	241	+52	30 342	14 935	-103	192039,1	61973,5	-67
Закрытый конкурс	14	8	-42	19 868	3 913	-408	1419199	489 182,2	-65
Закрытый конкурс с ограниченным участием	798 000	788 149	-1	1 281 158	1 334 415	+4	1605,4	1693,1	-5
Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	415 928	416 522	+0,1	66 239	66 482	+0,3	159,2	159,6	-0,25
Запрос котировок	109	25	-77	113	4	-96,42	103763,2	161,8	-99
Запрос котировок без размещения извещения	11 157	11 777	-5	108 799	108 405	-0,3	9751,6	9204,8	-5
Запрос предложений	8 089	8 710	+7	285 949	304 773	+6	35350,3	34991,2	-1
Конкурс с ограниченным участием	35 018	38 868	+10	745 771	522 114	-43	21296,7	13433	-36
Открытый конкурс	8 843	8 715	-1,4	31	10	+201	3600	1214	-66
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ	9 603	2 062	-78	12 995	45 711	+72	1353,2	22168,4	+1538
Электронный аукцион	1 798 184	1 885 027	+4	3 841 536	4 674 287	+18	2136,3	2479,6	-16
Общий итог	3 085 448	3 160 724	+2	6 403 722	7 100 691	+10	133 003	53 742	-59

При этом наибольшая средняя цена извещения составила 489 млн. рублей при проведении закрытых конкурсов, средняя цена извещения о проведении закрытого двухэтапного конкурса - 61,9 млн. рублей, закрытого аукциона - 42,6 млн. рублей.

На 31.12.2017 заключено около 3,52 млн. контрактов² общим объемом более 6,31 трлн. рублей, что соответственно на 2,6% меньше и на 16,85% больше аналогичных показателей 2016 года. Средняя цена контракта в 2017 г. составила около 1,78 млн. рублей, что на 14,1% превышает аналогичный показатель 2016 года.

Крупнейшие контракты приведены на рисунке 1.



Рисунок 1. Крупнейшие контракты в 2017 году

Рисунок 2 отражает сведения об объеме контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в общем объеме заключенных на 31.12.2017 контрактов, а также об объеме контрактов в стоимостном выражении. Основную долю составляют контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов и запроса котировок, а также контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).



Количество контрактов по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Объем контрактов в стоимостном выражении

Рисунок 2. Объем контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и объем контрактов в стоимостном выражении в том числе по итогам процедур, извещения о проведении которых были размещены до начала 2017 года. Без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе.

Крупнейшие заказчики представлены на рисунке 3.

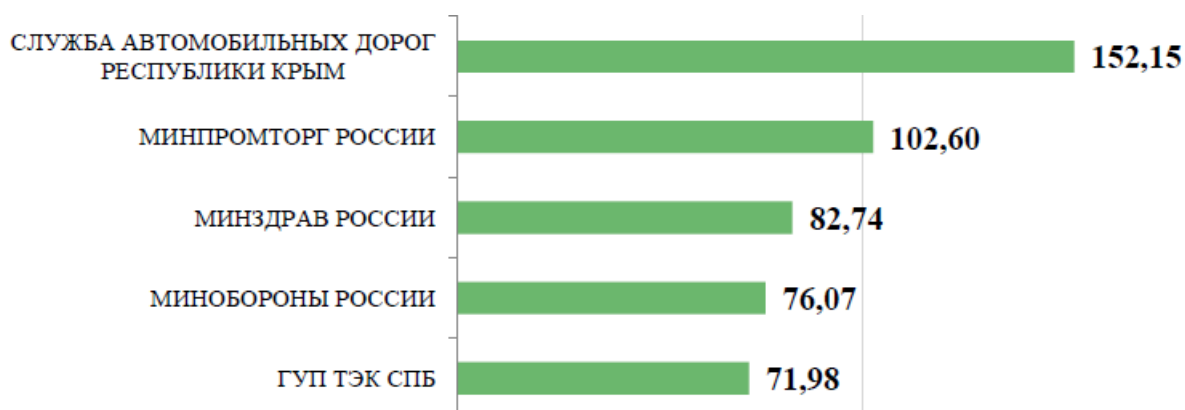


Рисунок 3. Топ-5 крупнейших заказчиков на 31.12.2017, млрд. рублей

Средняя цена контракта, заключенного по итогам проведения запроса предложений составила 20,1 млн. рублей, что на 87,03% больше аналогичного показателя 2016 г., средняя

цена контракта по итогам проведения конкурса (открытый, двухэтапный, с ограниченным участием) составила 9,62 млн. рублей, что на 6,45% меньше показателя 2016 г., средняя цена контракта по итогам электронного аукциона составила 1,85 млн. рублей, что на 21,54% больше показателя 2016 г., средняя цена контракта закупки у единственного поставщика составила 1,57 млн. рублей, что на 22,85% больше аналогичного показателя 2016 г., средняя цена контракта по итогам проведения запроса котировок составила 0,13 млн. рублей, что аналогично показателям 2016 г.

Количество и стоимость заключенных контрактов в разрезе типов и уровней организации заказчика приведены на рисунке 4.

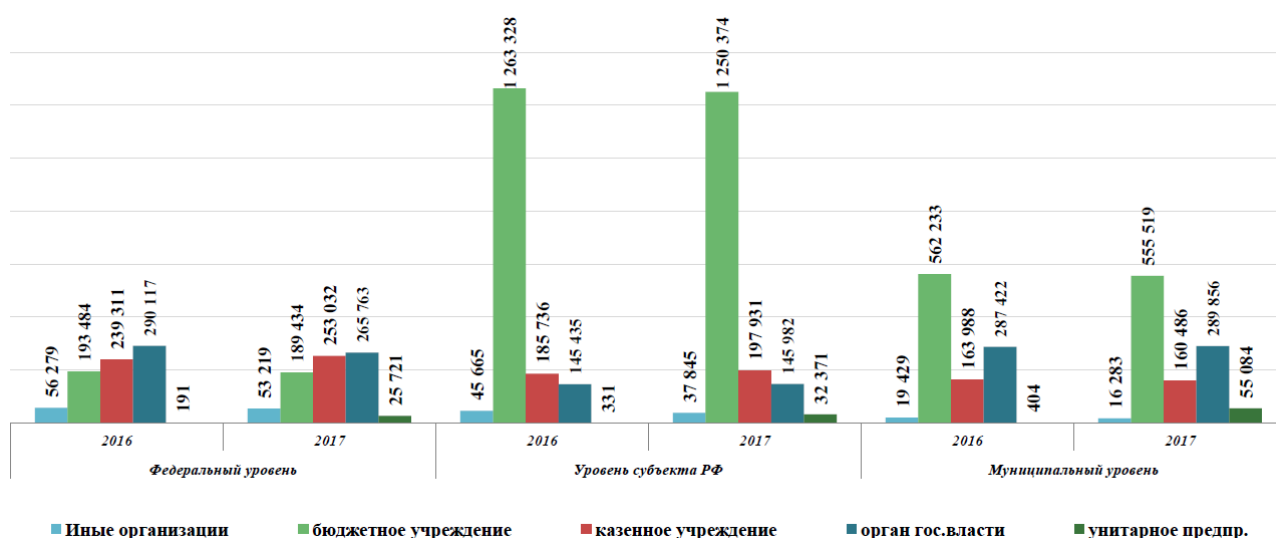


Рисунок 4. Сведения о распределении количества контрактов, заключенных в 2016 - 2017 г., в зависимости от организационно-правовой формы заказчика, шт.

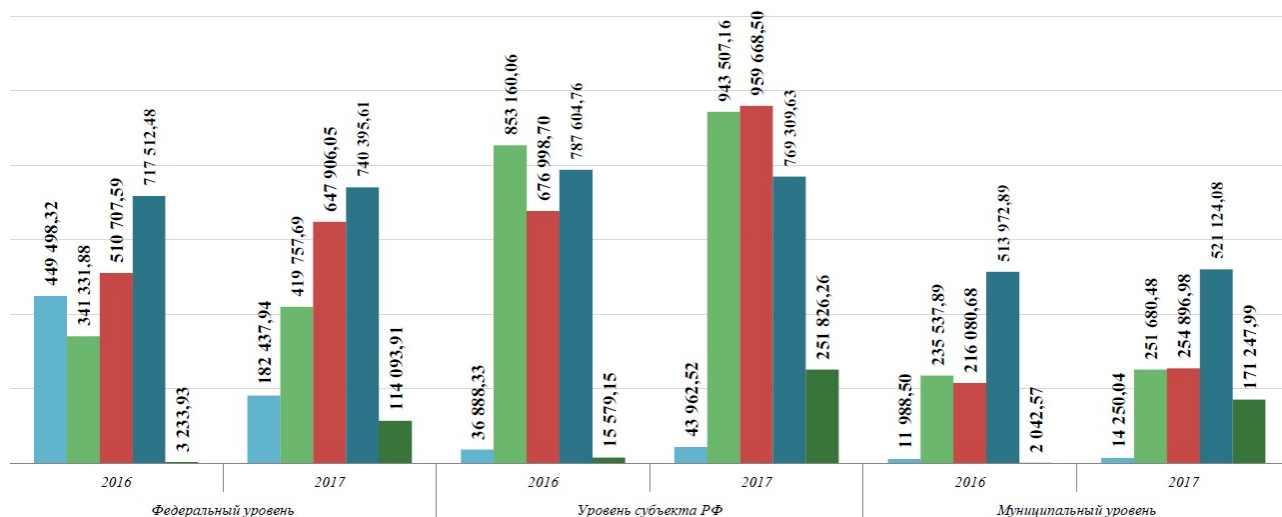
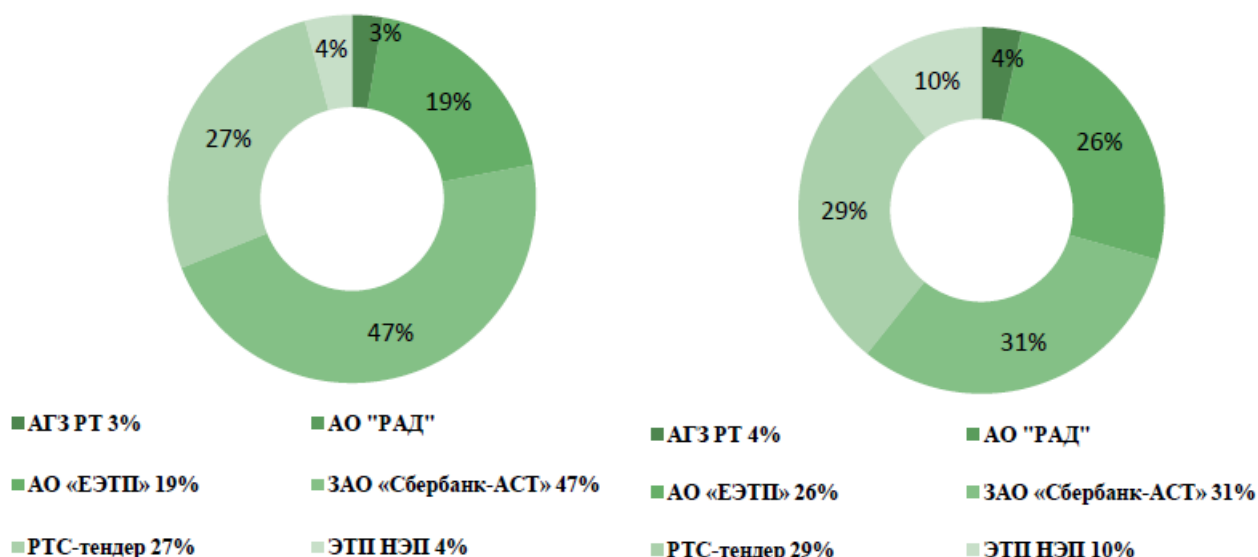


Рисунок 5. Сведения о распределении общего объема контрактов, заключенных в 2016 - 2017 г., в зависимости от организационно-правовой формы заказчика, руб.

На электронных площадках размещено извещений на общую сумму 4,6 трлн. рублей при объеме заключенных контрактов на сумму 3,9 трлн. рублей. Количество и стоимость размещенных извещений в разрезе электронных площадок приведены на рисунке 6.



Количество размещенных извещений в разрезе электронных площадок

Стоимость размещенных извещений в разрезе электронных площадок

Рисунок 6. Количество и стоимость размещенных извещений в разрезе электронных площадок

Наибольшее количество заключенных контрактов зафиксировано при проведении электронных закупок на площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (46,8% от общего количества, заключенных на всех электронных площадках).

Количество и объем заключенных контрактов в разрезе электронных площадок приведены на рисунке 7.



Рисунок 7. Объем заключенных контрактов на электронных торговых площадках в разрезе уровней заказчика, трлн руб.

Общий объем экономии по итогам 2017 года составил 398,6 млрд. рублей.

Наибольшая экономия в 2017 г. достигнута по итогам запроса котировок - 23%. Экономия по итогам проведения электронных аукционов составила 14%.