

Вопрос 10. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках, учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках, участие организаций инвалидов в закупках.

Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов в закупках

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями товаров, работ, услуг следующим участникам закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (ст. 28 Закона 44-ФЗ);
- 2) организациям инвалидов (ст. 29 Закона 44-ФЗ).

Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 2 ст. 28 Закона 44-ФЗ.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в установленном [Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649](#) порядком предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта и в соответствии с утвержденным этим постановлением перечнем товаров, работ, услуг. Особенности предоставления преимуществ предусматривают:

- применение при любых способах закупки, кроме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- преимущества предоставляются в том случае, когда объектом закупки являются товары, работы, услуги, включенные в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649;
- заказчик обязан указать в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках информацию о предоставлении таких преимуществ;
- заказчик обязан предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%.

О применении кодов ОКПД для целей определения продукции, при закупках которой учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, см. [письмо Минэкономразвития РФ от 31.12.2014 № Д28и-2901](#).

В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 3 ст. 29 Закона 44-ФЗ.

Преимущества распространяются на организации инвалидов, отвечающие требованиям, предусмотренным ч. 2 ст. 29 Закона 44-ФЗ и п. 2 Правил предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденных [Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341](#):

- общероссийским общественным организациям инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%;
- организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%.

Особенности предоставления в соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона 44-ФЗ преимуществ предусматривают:

- применение при любых способах закупки, кроме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- преимущества предоставляются в том случае, когда объектом закупки являются товары, работы, услуги, включенные в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341;
- заказчик обязан указать в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках информацию о предоставлении таких преимуществ;
- заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%;
- порядок предоставления преимуществ регламентирован Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341.

Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы или организация инвалидов, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

В Письме Минфина России от 24.11.2017 № 24-06-01/78878 отмечено следующее. Согласно части 2 статьи 28 Закона 44-ФЗ утверждению подлежат только перечни товаров, работ, услуг, в соответствии с которыми при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта (далее - Перечень).

В Перечень, утвержденный Постановлением № 649, помимо наименований товаров, работ, услуг включены коды Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее - ОКПД2).

В связи с этим, по мнению Департамента, до обеспечения взаимного соответствия наименований товаров, работ, услуг и кодов ОКПД2, указанных в Перечне, утвержденном Постановлением № 649, в целях предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта

целесообразно руководствоваться наименованиями товаров, работ, услуг, указанных в Перечне.

Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках

Субъектами малого предпринимательства являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными ст. 4 [ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»](#), к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям (см. также [Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 265](#) «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», ст. 249 [НК РФ](#)). В соответствии с п. 3 ч. 1.1 ст. 4 этого закона установлены предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством РФ о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

- микропредприятия - 120 млн. рублей;
- малые предприятия - 800 млн. рублей;
- средние предприятия - 2 млрд. рублей.

В соответствии с п. 2.1 ст. 2 [ФЗ «О некоммерческих организациях»](#) социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных указанным Законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, а также виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1 ФЗ «О некоммерческих организациях». О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами см. [Приказ Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223](#).

Заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 ст. 30 Закона 44-ФЗ, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ, и включается в отчет, указанный в части 4 ст. 30 Закона 44-ФЗ.

Учитывая [разъяснения Минэкономразвития РФ от 08.11.2013 № Д28и-2183](#), следует, что преимущества предоставляются субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям в целом, а не раздельно для каждого вида.

Действие ст. 30 Закона 44-ФЗ распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются РФ, субъекты РФ или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В [письме Минэкономразвития РФ и Федеральной антимонопольной службы от 04.04.2014 № 7158-ЕЕ/Д28И, АЦ/13590/14](#) отмечено, что необходимость представления иных помимо декларации документов, подтверждающих статус участника закупки как социально ориентированной некоммерческой организации или субъекта малого предпринимательства, Законом 44-ФЗ не предусмотрена.

В [письме ФАС России от 28.03.2016 № ИА/19786/16](#) отмечено, что согласно п. 7 части 3 ст. 49, п. 5 части 5 ст. 63, п. 6 части 1 ст. 73, п. 8 части 4 ст. 83 Закона 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок указывает в извещении преимущества, предоставляемые, в том числе, СМП в соответствии со ст. 30 Закона 44-ФЗ. Также согласно письму Министерства экономического развития РФ от 16.07.2015 № Д28и-2044 в соответствии с функционалом официального сайта РФ zakupki.gov.ru при размещении информации на официальном сайте преимущества, предусмотренные частью 4 ст. 27 Закона 44-ФЗ (ограничения, предусмотренные ст. 30 Закона 44-ФЗ), указываются в извещении об осуществлении закупки как преимущества. Таким образом, установление заказчиком требования об участии в закупке только субъектов малого предпринимательства как в виде ограничения (часть 3 ст. 30 Закона 44-ФЗ), так и в виде преимущества (часть 4 ст. 27 Закона 44-ФЗ) признается соответствующим положениям законодательства РФ о контрактной системе. Указанная позиция также отражена в письме Министерства экономического развития РФ от 16.07.2015 № Д28и-2044.

В случае признания не состоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном Законом 44-ФЗ, заказчик вправе отменить указанное в части 3 ст. 30 Закона 44-ФЗ ограничение и осуществить закупки на общих основаниях. При этом такие закупки, осуществленные на общих основаниях, не учитываются в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 Закона 44-ФЗ, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 ст. 30 Закона 44-ФЗ.

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций,

предусмотренных частью 2 ст. 30 Закона 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 ст. 30 Закона 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определен в [Постановлении Правительства РФ от 17.03.2015 № 238](#) «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе»).

В Письме Минфина от 08.11.2017 г. № 24-01-10/73595 отмечено, что в случае если все закупки заказчик проводит по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, обязанность формировать отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций у заказчика сохраняется, в связи с чем целесообразно указать в таком отчете значения показателей равными нулю.

Ч. 11 статьи 7.30 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

[Минэкономразвития РФ в письме от 08.11.2013 № Д28и-2183](#) отмечает, что документами, которыми можно подтвердить привлечение исполнителем контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, могут быть копии договоров, актов выполненных работ, платежных поручений и пр. Представляется необходимым включение в такой перечень и документов, подтверждающих статус субподрядчиков, соисполнителей как субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Перечень таких документов необходимо указать в проекте контракта в составе документации о закупке.

Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 ст. 30 Закона 44-ФЗ, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ, и включается в отчет, указанный в части 4 ст. 30 Закона 44-ФЗ. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Типовые условия контрактов с участием СМП и СОНКО.

Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено [Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466](#) «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Специальные разделы такого типового контракта включают:

1. Условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя).
2. Условие о правах поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона 44-ФЗ, в случае если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона 44-ФЗ, в контракт, заключаемый с СМП или СОНКО, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона 44-ФЗ.

Минфин России в своем письме от 23.11.2017 № 03-01-11/77616 обращает внимание на то, что обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке вступило в силу с 1 мая 2017 в связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2017 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Законом 44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществить оплату по контракту, заключенному с СМП или СОНКО, не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Согласно статье 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным

контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Учитывая изложенное, должностное лицо заказчика несет административную ответственность, установленную статьей 7.32.5 КоАП РФ.

Кроме того, положения Закона 44-ФЗ предусматривают возможность обжалования действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в судебном порядке.

Согласно части 5 статьи 34 Закона 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка РФ от неуплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Статистика закупок у СМП, СОНКО в 2017 году.

По итогам осуществления закупок с преференциями СМП, СОНКО в 2017 году заключено 1,3 млн. контрактов общим объемом около 974,5 млрд. рублей, что на 11,5% и 26,9% соответственно выше аналогичных показателей 2016 года.

Средняя цена контракта, заключенного с СМП, СОНКО по итогам 2017 года, увеличилась на 28,2% относительно показателя 2016 года и составила порядка 740,5 тыс. рублей.



Рисунок 1. Динамика контрактов, заключенных с СМП, СОНКО