

Вопрос 9. Антидемпинговые механизмы в закупках и правила их применения.

Демпинг – это продажа товаров на внешнем и внутреннем рынках по искусственно заниженным ценам, меньшим, чем средние розничные цены, а иногда и более низким, чем себестоимость (издержки производства и обращения).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем 15 млн рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником:

1) либо обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 ст. 37 Закона 44-ФЗ,

2) либо информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 ст. 37 Закона 44-ФЗ.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, согласно ч. 3 ст. 37 Закона 44-ФЗ, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов (См. реестр контрактов: URL: zakupki.gov.ru/epz/contract/contractQuickSearch/search.html), заключенных заказчиками, ведение которого предусмотрено ст. 103 Закона 44-ФЗ, и подтверждающая исполнение таким участником контрактов:

- либо в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней),

- либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе 4 и более контрактов (при этом не менее чем 75% контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней),

- либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 ст. 37 Закона 44-ФЗ.

В качестве информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, направляются номера реестровой записи контрактов, исполненных участником. Присвоение номеров реестровой записи контрактов осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с п. 16 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных [Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084](#).

Порядок предоставления и проверки информации, подтверждающей добросовестность участника закупки

Момент предоставления участником закупки информации, подтверждающей добросовестность участника закупки	в составе заявки на участие в конкурсе	при направлении заказчику подписанного проекта контракта
Действия комиссия по осуществлению закупок	1) в случае признания этой информации недостоверной отклоняет конкурсную заявку; 2) фиксирует в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) этот факт с указанием причин отклонения такой заявки	1) проверяет достоверность информации, подтверждающей добросовестность участника закупки; 2) в случае признания этой информации недостоверной фиксирует в протоколе этот факт
Действия контрактной службы (контрактного управляющего) в случае признания этой информации недостоверной	протокол комиссии доводится до сведения участника закупки, направившего заявку, не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола	протокол комиссии размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола
Дальнейшие действия контрактной службы (контрактного управляющего)	-	контракт не заключается и победитель аукциона признается уклонившимся от заключения контракта

Примерная форма, по которой участнику необходимо подать указанные сведения в случае проведения конкурса, согласно ч. 2 ст. 51 Закона, может быть указана в конкурсной документации. В случае проведения аукциона единственное требование к такой информации предъявляется ст. 60 Закона 44-ФЗ, согласно которой она должна быть направлена в форме электронного документа и подписана усиленной электронной подписью.

В случае проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса информация, предусмотренная частью 3 ст. 37 Закона 44-ФЗ, предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе. Комиссия по осуществлению закупок отклоняет такую заявку в случае признания этой информации недостоверной. Решение об отклонении такой заявки фиксируется в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием причин отклонения такой заявки, доводится до сведения участника закупки, направившего заявку, не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Если участником закупки в случае, предусмотренном частью 2 ст. 37 Закона 44-ФЗ, в составе заявки на участие в открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность в соответствии с частью 3 ст. 37 Закона 44-ФЗ, контракт с данным участником заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В случае проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, аукциона информация, предусмотренная частью 3 ст. 37 Закона 44-ФЗ, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 ст. 37 Закона 44-ФЗ, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Проверка информации, подтверждающей добросовестность участника закупки на дату подачи заявки, проводится комиссией по осуществлению закупок на основе информации, содержащейся в Едином реестре государственных и муниципальных контрактов (см. [письмо Минэкономразвития РФ от 30.09.2014 N Д28и-1889](#)). При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 ст. 37 Закона 44-ФЗ, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Обеспечение, указанное в частях 1 и 2 ст. 37 Закона 44-ФЗ, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

При проведении конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, оказание консультационных услуг заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:

- 1) до 20 5% ниже начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В случаях, предусмотренных пунктом 2 части 7 ст. 37 Закона 44-ФЗ, величина значимости такого критерия, как цена контракта, устанавливается равной 10 процентам суммы величин значимости всех критериев оценки заявок.

Если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, наряду с требованиями, предусмотренными ст. 37 Закона 44-ФЗ, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием

цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Обоснование, указанное в части 9 ст. 37 Закона 44-ФЗ, представляется:

1) участником закупки, предложившим цену контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, в составе заявки на участие в открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе. В случае невыполнения таким участником данного требования или признания комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной заявка такого участника отклоняется. Указанное решение комиссии по осуществлению закупок фиксируется в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе;

2) участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такую же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В случае признания победителя конкурса или аукциона уклонившимся от заключения контракта на участника закупки, с которым в соответствии с положениями Закона 44-ФЗ заключается контракт, распространяются требования ст. 37 Закона 44-ФЗ в полном объеме.

Положения ст. 37 Закона 44-ФЗ не применяются в случае, если при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в утвержденный Правительством РФ перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена всех закупаемых лекарственных препаратов, сниженная не более чем на 25% относительно их зарегистрированной в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств предельной отпускной цены (см. ст. 61 [Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»](#)).

В Решении Арбитражного суда Ульяновской области от 10.04.2015 по делу N А72-18158/2014 рассмотрено дело, в котором выполняя антидемпинговые требования ст. 37 Закона 44-ФЗ, победитель представил заказчику информацию в виде таблицы, содержащей данные о контрактах, которые были заключены и исполнены победителем в течение года до даты закупки. Однако заказчик от заключения контракта отказался. Его довод о том, что в данном случае необходимо было предъявить копии заключенных победителем контрактов и актов выполненных работ, судом не принят.

Согласно ст. 37 Закона 44-ФЗ, касающейся применения антидемпинговых мер, представление информации в какой-либо конкретной форме не предусмотрено. Также эта норма не указывает на необходимость подать копии заключенных контрактов и актов выполненных работ, поскольку все необходимые сведения размещены в свободном доступе на официальном сайте.