

### **Вопрос 3. Оценка обоснованности и эффективности закупок.**

#### **Обязательное общественное обсуждение закупок.**

Правительством РФ устанавливаются случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок. Такое обсуждение начинается с даты размещения в единой информационной системе планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со статьей 36 Закона 44-ФЗ.

С учетом переходных положений ст. 112 Закона 44-ФЗ обязательное общественное обсуждение закупок проводится:

- в случаях и порядке, установленных Правительством РФ;
- в иных случаях проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, если соответственно законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами установлены такие случаи и порядок.

Законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами в дополнение к случаям, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 1 ст. 20 Закона 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

По результатам обязательного общественного обсуждения закупок в соответствии с частями 1 и 2 ст. 20 Закона 44-ФЗ могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.

Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению в соответствии с частями 1 и 2 ст. 20 Закона 44-ФЗ, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

#### **Правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок.**

С 1 января 2017 г. обязательное общественное обсуждение крупных закупок проводится в соответствии с Правилами проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № 835. Эти правила устанавливают порядок и случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее соответственно - закупки, обязательное общественное обсуждение).

Обязательное общественное обсуждение проводится в случае осуществления закупок при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей более 1 млрд. рублей, с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случаев осуществления закупок:

- а) с применением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- б) в рамках государственного оборонного заказа;
- в) путем проведения повторного конкурса, электронного аукциона (в случае его проведения на основании части 4 статьи 71 Закона 44-ФЗ без изменения объекта закупки), запроса предложений;

г) путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со статьей 82 Закона 44-ФЗ.

Обязательное общественное обсуждение проводится:

а) государственными заказчиками;

б) муниципальными заказчиками;

в) бюджетными учреждениями, осуществляющими закупки в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона 44-ФЗ;

г) государственными или муниципальными унитарными предприятиями при осуществлении закупок в соответствии с частью 2.1 статьи 15 Закона 44-ФЗ;

д) автономными учреждениями при осуществлении закупок в соответствии с частью 4 статьи 15 Закона 44-ФЗ;

е) юридическими лицами, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, при осуществлении ими закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Закона 44-ФЗ;

ж) бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, осуществляющими закупки в соответствии с частью 6 статьи 15 Закона 44-ФЗ;

з) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, на которые в соответствии со статьей 26 Закона 44-ФЗ возложены полномочия по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков.

Обязательное общественное обсуждение закупок учреждениями и предприятиями, указанными в подпункте «ж» пункта 3 правил проведения обязательного общественного обсуждения, проводится от лица соответствующих государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами или органов местного самоуправления, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» или Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», передавших этим учреждениям и предприятиям полномочия государственного (муниципального) заказчика.

Обязательное общественное обсуждение проводится в том числе в отношении соблюдения лицами, указанными в пункте 3 правил проведения обязательного общественного обсуждения (далее - лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение), соответствия закупок:

а) требованиям законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, в том числе о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) целям и мероприятиям, предусмотренным государственными программами РФ (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов РФ (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов РФ), муниципальными программами;

в) международным обязательствам РФ, межгосударственным целевым программам, участником которых является РФ;

г) функциям и полномочиям государственных органов, органов управления

государственными внебюджетными фондами или органов местного самоуправления, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» или Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»;

д) решениям, поручениям и указаниям Президента РФ, решениям и поручениям Правительства РФ, решениям и поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, а также муниципальным правовым актам;

е) требованиям актов о нормировании в сфере закупок;

ж) приоритету обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Обязательное общественное обсуждение проводится в 2 этапа. Лица, указанные в подпункте «е» пункта 3 правил проведения обязательного общественного обсуждения, проводят обязательное общественное обсуждение начиная со второго этапа в соответствии с пунктами 33 - 39 правил проведения обязательного общественного обсуждения.

Обязательное общественное обсуждение проводится в разделе «Обязательное общественное обсуждение закупок» официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно - специализированный раздел, единая информационная система), а также в виде очных публичных слушаний.

В обязательном общественном обсуждении могут на равных условиях принимать участие любые юридические лица вне зависимости от организационно-правовой формы, места нахождения и места происхождения капитала, любые физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государственные органы и органы местного самоуправления.

Участники обязательного общественного обсуждения после прохождения процедуры регистрации в единой информационной системе получают доступ к специализированному разделу, где могут оставлять свои замечания и предложения.

Замечания и предложения участников обязательного общественного обсуждения, ответы лиц, осуществляющих обязательное общественное обсуждение, протоколы этапов обязательного общественного обсуждения размещаются в специализированном разделе в сроки, установленные пунктами 17, 18, 30, 33, 34, 36 и 38 правил проведения обязательного общественного обсуждения.

Замечания и предложения участников обязательного общественного обсуждения, поступившие в специализированный раздел, проходят в закрытой части единой информационной системы предварительную проверку, осуществляемую оператором этой системы, в целях исключения замечаний и предложений, содержащих ненормативную лексику, и размещаются в открытой части единой информационной системы не позднее 1 дня после дня их поступления.

Обязательное общественное обсуждение начинается с даты размещения в единой информационной системе планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению (далее - планы закупок), и завершается за 3 дня до даты, не позднее которой определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено в соответствии со статьей 36 Закона 44-ФЗ.

По результатам обязательного общественного обсуждения могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.

Сроки, установленные в правил проведения обязательного общественного обсуждениях, исчисляются в календарных днях. Если последний день срока,

установленного правилами проведения обязательного общественного обсуждения, приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

В 2017 г. проводились процедуры обязательного общественного обсуждения 482 закупок общим объемом более 1,5 трлн. рублей, в том числе:

- 35% - заказчиками федерального уровня;
- 60% - заказчиками регионального уровня;
- 4% - заказчиками муниципального уровня;
- 1% - заказчиками неопределенного уровня.

Предметами закупок, подлежащих обязательному общественному обсуждению, являлись, в большей степени, работы по сооружениям и строительным работам в области гражданского строительства - около 28%.

Информация о наиболее крупных закупках, обсуждение которых проводилось в 2017 г., представлена на рис. 1.



Рисунок 1. Крупнейшие закупки, обсуждение которых проводилось в 2017 г.

На первом этапе обязательного общественного обсуждения находятся 44 закупки общим объемом более 125 млрд. рублей.

Первый этап обязательного общественного обсуждения завершен в отношении 438 закупок общим объемом более 1,3 трлн. рублей.

Второй этап обязательного общественного обсуждения:

- завершен в отношении 251 закупок общим объемом более 700 млрд. рублей;
- проводится в настоящее время в отношении 24 закупок общим объемом более 55 млрд. рублей.

По результатам проведения обязательного общественного обсуждения крупных закупок в 2017 г. в 26 случаях заказчиками внесены изменения в планы закупок и/или документацию о закупке.

В 10 случаях по результатам проведения обязательного общественного обсуждения закупки были отменены.

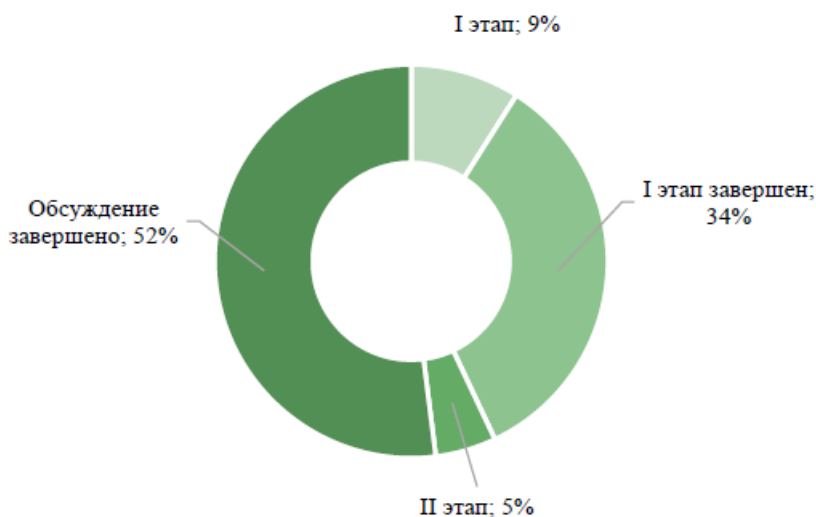


Рисунок 2. Количество общественных обсуждений крупных закупок по этапам в 2017 г. в разбивке по этапам

### **Первый этап обязательного общественного обсуждения.**

Первый этап обязательного общественного обсуждения заключается в обсуждении в специализированном разделе и в рамках очных публичных слушаний информации о закупке, включенной в план закупок, и начинается с даты размещения в единой информационной системе лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, плана закупок.

Срок обсуждения в специализированном разделе в рамках первого этапа обязательного общественного обсуждения должен составлять не менее 20 дней с даты размещения в единой информационной системе лицом, осуществляющим общественное обсуждение, плана закупок.

Участники обязательного общественного обсуждения в течение срока, указанного в пункте 16 правил проведения обязательного общественного обсуждения, оставляют в специализированном разделе свои замечания и предложения по информации о закупке, включенной в план закупок и подлежащей обязательному общественному обсуждению.

Лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, в течение 2 дней с даты размещения в специализированном разделе участником обязательного общественного обсуждения замечания или предложения по информации о закупке, включенной в план закупок и подлежащей обязательному общественному обсуждению, размещает в специализированном разделе ответ на такое замечание или предложение. При этом с помощью средств программно-аппаратного комплекса единой информационной системы этот ответ автоматически направляется автору замечания или предложения на адрес электронной почты, указанный при его регистрации в специализированном разделе.

Не позднее 10 дней после дня окончания срока, указанного в пункте 16 правил проведения обязательного общественного обсуждения, лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, проводит очные публичные слушания по обсуждению информации о закупке, включенной в план закупок и подлежащей обязательному общественному обсуждению.

Информация о дате, времени и месте проведения очных публичных слушаний размещается в специализированном разделе лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, не менее чем за 5 дней до дня проведения таких слушаний.

Информация, указанная в пункте 20 правил проведения обязательного общественного

обсуждения, с помощью программно-аппаратного комплекса единой информационной системы автоматически направляется всем участникам обязательного общественного обсуждения, принявшим участие в обсуждении в специализированном разделе информации о закупке, на адреса электронной почты, указанные ими при регистрации в единой информационной системе.

Очные публичные слушания являются открытыми. Лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, не имеет права ограничить доступ к участию в нем заинтересованных лиц, представителей государственных органов и органов местного самоуправления.

Очные публичные слушания не могут проводиться в нерабочие выходные и праздничные дни, установленные законодательством РФ.

Лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, обязано проводить очные публичные слушания по месту своего нахождения.

В очных публичных слушаниях обязательным является участие руководителя лица, осуществляющего обязательное общественное обсуждение, или его заместителей, руководителей контрактных служб либо лиц, исполняющих их обязанности.

Участники очных публичных слушаний вправе высказывать свои замечания и предложения по информации о закупке, включенной в план закупок и подлежащей обязательному общественному обсуждению, задавать представителям лиц, осуществляющих обязательное общественное обсуждение, любые вопросы, относящиеся к закупке.

В ходе проведения очных публичных слушаний представители лица, осуществляющего обязательное общественное обсуждение, дают ответы на поступившие от участников таких слушаний вопросы или высказанные ими замечания и предложения по информации о закупке, включенной в план закупок и подлежащей обязательному общественному обсуждению.

При проведении очных публичных слушаний лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, осуществляется аудиозапись.

По результатам первого этапа обязательного общественного обсуждения лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, принимается одно из следующих решений:

а) отмена проведения закупки;

б) продолжение подготовки к проведению закупки без учета результатов обязательного общественного обсуждения;

в) продолжение подготовки к проведению закупки с учетом результатов обязательного общественного обсуждения, в том числе с внесением соответствующих изменений в план закупок и план-график (при необходимости).

В течение 2 дней после дня проведения очных публичных слушаний лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, размещает в специализированном разделе протокол первого этапа обязательного общественного обсуждения, который должен содержать поступившие замечания или предложения и ответы на них в рамках данного этапа (включая обсуждение информации о закупке, включенной в план закупок, и обсуждение информации о закупке в ходе очных публичных слушаний), а также принятое лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, решение в соответствии с п. 29 правил проведения обязательного общественного обсуждения. В отношении каждой закупки, подлежащей обязательному общественному обсуждению, составляется отдельный протокол.

Протокол первого этапа обязательного общественного обсуждения после размещения в специализированном разделе автоматически направляется с помощью средств программно-

аппаратного комплекса единой информационной системы в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

В случае если по результатам первого этапа обязательного общественного обсуждения лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, решение об отмене проведения закупки не принято, извещение об осуществлении закупки и документация о закупке, содержащие информацию о принятом в соответствии с подп. «б» или «в» пункта 29 правил проведения обязательного общественного обсуждения решении, размещаются в единой информационной системе в срок, указанный в плане-графике.

#### **Второй этап обязательного общественного обсуждения.**

Второй этап обязательного общественного обсуждения заключается в обсуждении в специализированном разделе информации о закупке, включенной в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке, и начинается с даты размещения в единой информационной системе лицом, осуществляющим общественное обсуждение, таких извещений и документации.

Второй этап обязательного общественного обсуждения завершается за 3 дня до даты, не позднее которой определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено в соответствии со статьей 36 Закона 44-ФЗ.

Участники обязательного общественного обсуждения оставляют в специализированном разделе замечания и предложения, касающиеся соответствия документации о закупке требованиям законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, в том числе о контрактной системе в сфере закупок.

Лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, в течение 2 дней с даты размещения в специализированном разделе замечаний или предложений, указанных в пункте 35 правил проведения обязательного общественного обсуждения, размещает ответ на такое замечание или предложение. При этом с помощью средств программно-аппаратного комплекса единой информационной системы такой ответ автоматически направляется автору замечания или предложения на адрес электронной почты, указанный при его регистрации в специализированном разделе.

По результатам второго этапа обязательного общественного обсуждения лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, принимает одно из следующих решений:

- а) отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- б) продолжение проведения закупки без внесения изменений в документацию о закупке;
- в) продолжение проведения закупки с внесением изменений в документацию о закупке.

В течение 2 дней после окончания второго этапа обязательного общественного обсуждения лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, размещает в специализированном разделе протокол второго этапа обязательного общественного обсуждения, который должен содержать поступившие в рамках этого этапа замечания или предложения и ответы на них, а также принятое лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, решение в соответствии с п. 37 правил проведения обязательного общественного обсуждения. В отношении каждой закупки, подлежащей обязательному общественному обсуждению, формируется отдельный протокол.

Протокол второго этапа обязательного общественного обсуждения после размещения в специализированном разделе автоматически направляется с помощью средств программно-

аппаратного комплекса единой информационной системы в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну.

Нарушение лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, сроков, установленных пунктами 16, 18, 19, 30, 36 и 38 правил проведения обязательного общественного обсуждения, автоматически фиксируется с помощью средств программно-аппаратного комплекса единой информационной системы. Информация о таком нарушении размещается в специализированном разделе.