

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)

Проект федерального закона N 821534-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Внесен Правительством  
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ЗАКУПКАХ  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"  
И ИНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

(Включен в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы  
ФС РФ на март 2016 года)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 30, ст. 4571; N 50, ст. 7343; 2012, N 53, ст. 7649; 2013, N 23, ст. 2873; N 27, ст. 3452; N 51, ст. 6699; N 52, ст. 6961; 2014, N 11, ст. 1091) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в части 2:

в пункте 2 слово "дочерними" исключить;

в пункте 3 слово "дочерним" исключить;

б) часть 2.1 изложить в следующей редакции:

"2.1. Организации, осуществляющие виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий, и (или) регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, вправе не применять положения настоящего Федерального закона при одновременном выполнении следующих условий:

1) совокупная доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, юридических лиц, указанных в пунктах 1 - 2 части 2 настоящей статьи, в уставном капитале таких организаций не превышает пятьдесят процентов либо отсутствует;

2) выручка таких организаций от указанных видов деятельности за предыдущий календарный год составляет не более чем десять процентов суммарного объема выручки от продажи товаров, продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также от прочих доходов, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за соответствующий календарный год;

3) информация об объеме выручки, указанной в пункте 2 настоящей части, размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система).";

в) дополнить частями 2.2 - 2.6 следующего содержания:

"2.2. Хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит организациям, которые не применяют настоящий Федеральный закон в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, вправе не применять положения настоящего Федерального закона при одновременном выполнении следующих условий:

1) выручка таких хозяйственных обществ от указанных в части 2.1 настоящей статьи видов деятельности за предыдущий календарный год составляет не более чем десять процентов суммарного объема выручки от продажи товаров, продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также от прочих доходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за соответствующий календарный год;

2) информация об объеме выручки, указанной в пункте 1 настоящей части, размещена в единой информационной системе.

2.3. Хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит хозяйственным обществам, которые не применяют настоящий Федеральный закон в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи, вправе не применять положения настоящего Федерального закона при одновременном выполнении следующих условий:

1) выручка таких хозяйственных обществ за предыдущий календарный год от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов суммарного объема выручки от продажи товаров, продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также от прочих доходов, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за соответствующий календарный год;

2) информация об объеме выручки, указанной в пункте 1 настоящей части, размещена в единой информационной системе.

2.4. Хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит субъектам естественных монополий, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (далее в настоящей статье - основные хозяйственные общества), вправе не применять положения настоящего Федерального закона при одновременном выполнении следующих условий:

1) выручка таких хозяйственных обществ от указанных в абзаце первом настоящей части видов деятельности за предыдущий календарный год составляет не более чем десять процентов суммарного объема выручки от продажи товаров, продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также от прочих доходов, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за соответствующий календарный год;

2) выручка таких хозяйственных обществ за предыдущие четыре квартала от продажи товаров, работ, услуг основным хозяйственным обществам и хозяйственным обществам, более пятидесяти процентов уставного капитала которых принадлежит основным хозяйственным обществам, составляет не более чем пять процентов суммарного объема выручки от продажи товаров, продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также от прочих доходов, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за соответствующий календарный год;

3) информация об объеме выручки, указанной в пунктах 1 и 2 настоящей части, размещена в единой информационной системе.

2.5. Хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых принадлежит хозяйственным обществам, которые не применяют настоящий Федеральный закон в соответствии с частью 2.4 настоящей статьи, вправе не применять положения настоящего Федерального закона при одновременном выполнении следующих условий:

1) выручка таких хозяйственных обществ от указанных в абзаце первом части 2.4 настоящей статьи видов деятельности за предыдущий календарный год составляет не

более чем десять процентов суммарного объема выручки от продажи товаров, продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также от прочих доходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за соответствующий календарный год;

2) выручка таких хозяйственных обществ за предыдущие четыре квартала от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг основным хозяйственным обществам и хозяйственным обществам, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит основным хозяйственным обществам, составляет не более чем пять процентов суммарного объема выручки от продажи товаров, продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также от прочих доходов, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за соответствующий календарный год (за исключением выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг хозяйственным обществам, не применяющим настоящий Федеральный закон, в соответствии с частью 2.4 настоящей статьи);

3) информация об объеме выручки, указанной в пунктах 1 и 2 настоящей части, размещена в единой информационной системе.";

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Порядок определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, указанных в пунктах 1, 2 части 2, а также частях 2.1 - 2.5 настоящей статьи юридических лиц, в уставном капитале хозяйственных обществ, а также порядок уведомления заказчиков об изменении совокупной доли такого участия утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.";

2) в статье 2:

а) дополнить частями 2.1 и 2.2 следующего содержания:

"2.1. Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя автономного учреждения, орган, осуществляющий полномочия собственника имущества унитарного предприятия, вправе утверждать типовые положения о закупке, которые являются обязательными для применения при утверждении положений о закупке автономных учреждений, унитарных предприятий с учетом пунктов 2 и 3 части 3 настоящей статьи.

2.2. Правительство Российской Федерации вправе определять конкретные хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные утверждать типовые положения о закупке, которые являются обязательными для применения при утверждении положений о закупке такими хозяйственными обществами, с учетом пунктов 4 и 5 части 3 настоящей статьи.";

б) дополнить частями 4 - 9 следующего содержания:

"4. Органы управления юридических лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, вправе принять правовой акт, содержащий решение о присоединении к положению о закупке, утвержденному органом управления юридического лица, указанного в пункте 1 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, с учетом требований части 3 настоящей статьи.

5. В случае внесения изменений в положение о закупке юридического лица, указанного в пункте 1 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, такие изменения с момента их вступления в силу обязательны для юридических лиц, присоединившихся к такому положению о закупке, в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. Правовой акт, содержащий решение о присоединении юридического лица к положению о закупке, принятый в соответствии с частью 4 настоящей статьи, подлежит размещению в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней с момента его принятия.

7. Юридические лица, указанные в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, принявшие правовой акт, содержащий решение о присоединении к положению о закупке, утвержденному органом управления юридического лица, указанного в пункте 1 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, при закупке руководствуются указанным правовым актом со дня размещения такого правового акта в единой информационной системе.

8. В случае если юридическими лицами, указанными в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, руководствующимися при закупке правовым актом, указанным в части 4 настоящей статьи, принято решение об утверждении положения о закупке, такие юридические лица руководствуются при закупке положением о закупке со дня его размещения в единой информационной системе.

9. Высший орган управления заказчика, указанный в пункте 1 части 3 настоящей статьи, утвердивший положение о закупке, вправе определить перечень вопросов, по которым единоличный исполнительный орган (лицо) вправе принимать решения о внесении изменений в положение о закупке, а также пределы таких изменений и их периодичность.";

3) в статье 3:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. В положении о закупке могут быть предусмотрены:

1) конкурентные способы закупки:

а) конкурс;

б) аукцион;

в) запрос котировок;

г) запрос предложений;

2) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Заказчик устанавливает в положении о закупке случаи и порядок осуществления закупки способами, указанными в части 2 настоящей статьи, в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. Конкурентные способы закупки, за исключением аукциона, могут включать этапы, предусмотренные частью 26 статьи 3.1 настоящего Федерального закона. Наименование конкретных способов закупки, включаемых в положение о закупке, должно содержать наименование способа закупки согласно части 2 настоящей статьи и может содержать указание на особенности данного способа, определяемые этапами его проведения.";

в) часть 4 признать утратившей силу;

г) в части 5 слова ", которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке" исключить;

д) часть 8 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, и объем таких закупок от общего годового объема закупок, за исключением закупок, сведения о которых составляют государственную тайну или не подлежат размещению в единой информационной системе.";

е) в части 8.1 после слов "в указанном случае" дополнить словами "с 1 февраля очередного года и до завершения такого года";

ж) в части 10:

после слов "действия (бездействие) заказчика" дополнить словами ", комиссии по проведению закупок, специализированной организации, оператора электронной площадки";

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) осуществления заказчиком закупки товаров, работ, услуг с нарушением требований настоящего Федерального закона или не в соответствии с утвержденным и

размещенным в единой информационной системе положением о закупке такого заказчика.";

з) дополнить частями 11 - 14 следующего содержания:

"11. Заказчик вправе привлечь на основе договора, заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом, специализированную организацию для выполнения отдельных функций, связанных с закупочной деятельностью. При этом создание комиссии по проведению закупок, определение начальной (максимальной) цены договора, утверждение документации и проекта договора, а также заключение договора осуществляются заказчиком.

12. Специализированная организация осуществляет указанные в части 11 настоящей статьи функции от имени заказчика. При этом права и обязанности в результате осуществления таких функций возникают у заказчика.

13. Заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации при осуществлении указанных в части 11 настоящей статьи функций, переданных ей заказчиком на основе договора.

14. Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции, указанные в части 11 настоящей статьи.";

4) дополнить статьей 3.1 следующего содержания:

"Статья 3.1. Требования к конкурентным способам закупки

1. В целях настоящего Федерального закона под конкурентным способом закупки понимается способ закупки, при котором обеспечивается соперничество участников закупки (в том числе по цене договора) и информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такой закупки, документации о такой закупке, за исключением случаев, когда сведения о конкурентной закупке не подлежат размещению в единой информационной системе в соответствии с частями 15 и 16 статьи 4 настоящего Федерального закона.

2. Извещение о проведении конкурентной закупки размещается заказчиком, специализированной организацией в единой информационной системе в сроки, установленные в положении о закупке, с учетом положений настоящего Федерального закона.

3. Изменения, вносимые в извещение о конкурентной закупке, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений такой документации размещаются заказчиком, специализированной организацией в единой информационной системе не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений соответственно. В случае внесения изменений в извещение о проведении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в ней должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе указанных изменений до окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок, установленного положением о закупке для данного способа закупки. Заказчик вправе продлить срок подачи заявок, указанный в документации о конкурентной закупке. При этом такое решение может быть принято заказчиком в любой момент до окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

4. Любой участник закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений документации о конкурентной закупке.

5. В течение двух дней с даты поступления указанного в части 4 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации о конкурентной закупке с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

6. Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять ее суть.

7. Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения конкурентных способов закупок заказчик вправе создавать комиссию по проведению закупок.

8. Для проведения конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о конкурентной закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением о конкурентной закупке и включает в себя сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

9. Заявки на участие в конкурентной закупке представляются в порядке, который указан в документации о конкурентной закупке, в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается документацией о конкурентной закупке). При этом с целью неразглашения информации, содержащейся в таких заявках, лицом, уполномоченным заказчиком принимать заявки на участие в конкурентной закупке, до наступления срока вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам должны быть обеспечены целостность конвертов с заявками и (или) отсутствие доступа иных лиц к поданным в форме электронных документов заявкам.

10. Заказчик, специализированная организация вскрывают конверты с заявками на участие в конкурентной закупке и (или) открывают доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурентной закупке в день наступления срока вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, указанного в документации о конкурентной закупке.

11. В ходе конкурентной закупки заказчик, специализированная организация обязаны предоставить возможность всем участникам конкурентной закупки, их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурентной закупке и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в такой закупке, а также обеспечить непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурентной закупке и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в такой закупке возможность подачи заявок на участие в конкурентной закупке, изменения или отзыва поданных заявок до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. Требования настоящей части не распространяются на закупки, осуществляемые в электронной форме.

12. Заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурентной закупке и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурентной закупке. Участник конкурентной закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в такой закупке и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в такой закупке, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

13. Протоколы, составленные в ходе конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, документация о конкурентной закупке, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке и аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурентной закупке и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных

документов заявкам на участие в конкурентной закупке хранятся заказчиком не менее чем три года.

14. Протоколы, составляемые в ходе конкурентной закупки, в том числе должны содержать следующие сведения:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) информацию о месте, дате и времени вскрытия конвертов и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (в случае, если этапом закупки предусмотрено вскрытие конвертов и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам);
- 3) наименование (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) участника конкурентной закупки;
- 4) условия исполнения договора (срок исполнения договора, цена договора, предложение о качественных характеристиках товара, работы, услуги), указанные в заявках участников конкурентной закупки (в случае, если этапом закупки предусмотрено рассмотрение и (или) оценка заявок);
- 5) сведения об участниках конкурентной закупки, заявки которых отклонены (наименование или фамилии, имена, отчества) (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрено рассмотрение и (или) отклонение заявок);
- 6) причины отклонения каждой заявки (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрено рассмотрение и (или) отклонение заявок).

15. Протокол, составляемый по итогам конкурентной закупки, в том числе должен содержать:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) наименование (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) участника конкурентной закупки, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам конкурентной закупки определен победитель или единственный участник конкурентной закупки);
- 3) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся (в случае, если по итогам конкурентной закупки победитель не определен или договор будет заключен с участником, подавшим единственную заявку, которая соответствует требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке).

16. Протоколы, составленные заказчиком в ходе конкурентной закупки, а также по ее итогам, не позднее трех рабочих дней со дня подписания таких протоколов размещаются заказчиком, специализированной организацией в единой информационной системе.

17. Не допускается взимание платы за участие в конкурентной закупке, за исключение платы, взимаемой за предоставление любому заинтересованному лицу документации о конкурентной закупке на бумажном носителе либо электронном носителе. Размер платы за предоставление документации о конкурентной закупке не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии такой документации на бумажном носителе или стоимости электронного носителя, а также на услуги по доставке документации о конкурентной закупке на бумажном или электронном носителе заинтересованным лицам.

18. Под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается конкурентный способ закупки, при котором:

- 1) заказчиком осуществляется оценка заявок на участие в конкурсе для определения победителя конкурса на основе критериев оценки и сопоставления заявок, указанных в конкурсной документации;
- 2) победителем признается участник конкурса, заявка которого соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, и который предложил лучшие условия исполнения договора на основе критериев оценки и сопоставления заявок, указанных в конкурсной документации.

19. При проведении конкурса извещение о проведении конкурса и конкурсная документация размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

20. Под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается конкурентный способ закупки, при котором:

1) определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на "шаг аукциона", который устанавливается заказчиком в аукционной документации;

2) победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе, предложившее наиболее низкую цену договора, за исключением случая, в котором при проведении аукциона на право заключить договор цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на продажу права заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе, предложившее наиболее высокую цену права заключить договор.

21. При проведении аукциона извещение о проведении аукциона и аукционная документация размещаются в единой информационной системе не менее чем за десять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

22. Под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается конкурентный способ закупки, при котором победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, заявка которого соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и документации о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы, услуги.

23. При проведении запроса котировок извещение и документация о проведении запроса котировок размещаются в единой информационной системе не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

24. Под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается конкурентный способ закупки, при котором победителем запроса предложений является участник запроса предложений, заявка которого в соответствии с критериями, указанными в документации о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам.

25. При проведении запроса предложений извещение, документация о проведении запроса предложений и проект договора размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем за пять дней до даты проведения такого запроса.

26. Конкурентные способы закупки, за исключением аукциона, включаемые в положение о закупке заказчика, могут предусматривать следующие этапы:

1) проведение квалификационного (предварительного) отбора участников закупки;

2) подачу участниками конкурентной закупки дополнительных предложений о снижении цены товаров, работ, услуг, в том числе о цене за единицу товара, работы, услуги (переторжку), или сокращении сроков исполнения договора или снижении размера аванса;

3) подачу участниками закупки заявок, содержащих улучшенные предложения о характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работ, услуг, иных условиях исполнения договора (альтернативные предложения);

4) конкурентные переговоры между заказчиком и участниками конкурентной закупки, направленные на уточнение документации о конкурентной закупке, в том числе проекта договора и (или) цены договора;

5) уточнение заказчиком документации о конкурентной закупке, в том числе проекта договора, по результатам конкурентных переговоров;

б) преддоговорные переговоры между заказчиком и лицом, с которым заключается договор, направленные на снижение цены договора, сокращение сроков исполнения договора.

27. При включении в способ закупки этапов, указанных в части 26 настоящей статьи, должны соблюдаться следующие требования:

1) в извещении о конкурентной закупке должны быть установлены сроки проведения каждого этапа способа закупки, а также срок окончания подачи заявок на участие в каждом этапе конкурентной закупки (в случае, если подача заявок предусмотрена этапом);

2) по результатам каждого этапа способа закупки формируется отдельный протокол;

3) проведение конкурентных переговоров должно осуществляться с участниками конкурентной закупки, соответствующими требованиям, указанным в извещении и документации о конкурентной закупке;

4) конкурентные переговоры не могут являться этапом способа закупки, по результатам которого определяется победитель;

5) по результатам каждого этапа способа закупки, указанного в части 26 настоящей статьи, кроме этапа, по результатам которого будет определен победитель, заказчик вправе уточнить условия конкурентной закупки;

6) при любом уточнении документации о конкурентной закупке, а также сроков проведения этапов способа закупки заказчик вносит соответствующие изменения в документацию о конкурентной закупке и извещение о конкурентной закупке, размещенные в единой информационной системе;

7) при использовании в ходе осуществления конкурентной закупки квалификационного отбора участников закупки ко всем участникам такой закупки предъявляются единые квалификационные требования, установленные в документации о конкурентной закупке.

28. В целях настоящего Федерального закона под закупкой в электронной форме понимается закупка, проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в порядке, установленном положением о закупке, правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки.

29. Обмен информацией между участником закупки, заказчиком, оператором электронной площадки, связанной с проведением закупки в электронной форме, включая подачу заявки участником закупки, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов. При этом запрос о даче разъяснений документации о закупке и соответствующие разъяснения заказчика могут направляться иным способом, установленным в положении о закупке.

30. При закупке в электронной форме должна обеспечиваться возможность направления заявок участников закупки в форме электронных документов, конфиденциальность информации, содержащейся в таких заявках, до момента открытия доступа к ним заказчику, а также сопоставление предложений участников закупки о цене договора посредством программно-аппаратного комплекса электронной площадки.

31. При закупке в электронной форме заявки участников закупки, документы и информация, размещаемые заказчиком на электронной площадке, должны быть подписаны электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой закупки, заказчика.

32. В случаях, когда сведения о закупке, осуществляемой конкурентным способом, не подлежат размещению в единой информационной системе в соответствии с частями 15 и 16 статьи 4 настоящего Федерального закона, такая закупка является закрытой.";

5) в статье 4:

а) часть 4 после слов "устанавливаются федеральными органами исполнительной власти," дополнить словами "Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом";

б) часть 5 после слов "предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи" дополнить словами ", а также случаев закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).";

в) дополнить частью 7.1 следующего содержания:

"7.1. В целях определения круга юридических лиц, на которых распространяется действие настоящего Федерального закона, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра заказчиков, зарегистрированных в единой информационной системе. Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре, устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

г) в части 8 слова ", в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона," исключить;

д) в части 9:

в пункте 1 слова "(открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ)" исключить;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) начальную (максимальную) цену договора (цену лота) либо ориентировочное значение цены договора, либо формулу цены и (или) максимальное значение цены договора;"

е) части 11 и 12 признать утратившими силу;

ж) часть 18:

после слов "Размещение заказчиками" дополнить словами ", а также специализированными организациями от имени заказчиков";

после слов "регистрации заказчиков" дополнить словами ", специализированных организаций";

з) часть 19 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в электронной форме.";

б) в статье 4.1:

часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе сроки размещения информации и документов в указанном реестре, устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. В реестр договоров включаются следующие информация и документы:

1) наименование заказчика;

2) способ закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме, сведения об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

3) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);

4) дата заключения договора и номер договора (при наличии);

5) предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения;

6) наименование, фирменное наименование (при наличии) и место нахождения (для юридического лица), информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства, фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя);

7) информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона условий договора с указанием условий договора, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

8) информация и документы о результатах исполнения договора, в том числе информация и документы об оплате договора;

9) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе информация об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров, а также информация о договорах с субподрядчиками (соисполнителями);

10) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

11) копия заключенного договора, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью;

12) номер извещения о закупке (при наличии);

13) иная информация, определенная Правительством Российской Федерации.

Предусмотренные пунктами 7, 8, 10 и 11 настоящей части документы, включенные в реестр договоров, не являются общедоступными, доступ к указанным документам предоставляется федеральным органам исполнительной власти, определенным Правительством Российской Федерации.";

в части 2 слова ", установленные Правительством Российской Федерации" исключить;

в части 3 после слов "не подлежат размещению в единой информационной системе" дополнить словами ", за исключением информации и документов о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные в части 15 статьи 4 настоящего Федерального закона.";

7) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований настоящего Федерального закона

Государственный контроль и надзор за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляются контрольными и надзорными органами, уполномоченными Правительством Российской Федерации.";

8) в статье 8:

а) в части 6 после слов "в уставном капитале" слово "дочерних" исключить, после слов "доли указанных" слово "дочерних" исключить;

б) в части 7 после слова "а также" слово "дочерние" исключить, после слова "этих" слово "дочерних" исключить.

Статья 2

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон N 396-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" имеет дату 28.12.2013, а не 28.12.2014.

Признать утратившими силу подпункты "е" и "ж" пункта 4 статьи 42 Федерального закона от 28 декабря 2014 года N 396-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства, 2013, N 52, ст. 6961).

### Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года, за исключением подпункта "е" пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Подпункт "е" пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2016 года.

3. Действующие положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона до 1 марта 2015 года.

Президент  
Российской Федерации

### ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 4 июня 2013 г. N ИШ-П36-68пр (пункт 2 раздела II) и от 21 июля 2014 г. N ИШ-П13-5457 о подготовке предложений по корректировке Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), направленных на развитие конкуренции в регулируемой сфере.

1. Законопроектом предусмотрено внесение изменений в часть 2.1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ, устанавливающих однозначное определение круга юридических лиц, которые вправе не руководствоваться положениями Закона N 223-ФЗ в соответствии с данной частью.

2. В законопроекте содержатся положения, позволяющие хозяйственным обществам, а также их дочерним хозяйственным обществам присоединяться к положению о закупке основных хозяйственных обществ. Указанная норма позволит обеспечить единство закупочной политики в крупных холдинговых компаниях.

3. Кроме того, законопроектом предусмотрены нормы, позволяющие заказчикам привлечь на основе договора специализированную организацию для выполнения отдельных функций по осуществлению закупок.

4. Также законопроектом предусмотрена возможность органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя автономного учреждения, органу, осуществляющему полномочия собственника имущества унитарного предприятия, утверждать типовые

положения о закупке, которые являются обязательными для применения при утверждении положений о закупке автономных учреждений, унитарных предприятий.

5. В законопроекте закреплено право Правительства Российской Федерации определять конкретные хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные утверждать типовые положения о закупке, которые являются обязательными для применения при утверждении положений о закупке такими хозяйственными обществами.

6. С целью устранения существующей практики, при которой с помощью различных наименований способов закупок заказчики "маскируют" закупку у единственного поставщика, а также уклоняются от соблюдения требований Гражданского кодекса Российской Федерации, касающихся конкурсов и аукционов, обеспечения прозрачности и добросовестной конкуренции между участниками закупок, законопроектом предлагается установление исчерпывающего перечня конкурентных способов осуществления закупок, а также основных требований к порядку осуществления закупки указанными способами.

Анализ применяемых заказчиками способов закупки показывает, что закупки, осуществленные иными (помимо конкурса или аукциона) способами, в совокупном объеме составляют почти половину (48,5%) от общего количества осуществленных закупок.

При этом следует отметить, что при реализации указанных законодательных изменений будет сохранен существующий в Законе N 223-ФЗ принцип свободы выбора заказчиками способов закупки. Будет также предусмотрена возможность видоизменения (конструирования) установленных способов закупок под конкретные потребности заказчиков с учетом определенных рамочных требований к каждой процедуре.

К конкурентным способам закупки предлагается отнести конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений. Кроме того, у заказчика будет возможность осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

7. Существующая в настоящее время нормативная неопределенность понятия "закупка в электронной форме" приводит к возможности осуществления заказчиками таких закупок, например посредством приема заявок на электронную почту. При этом такие процедуры не являются прозрачными и конкурентными.

Законопроектом предлагается установить в Законе N 223-ФЗ понятие закупки в электронной форме.

8. В соответствии с принципом информационной открытости закупок, установленным статьей 3 Закона N 223-ФЗ, заказчик обязан размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг (извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки), в том числе в случае закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В то же время, учитывая, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является неконкурентным способом осуществления закупки, соблюдение заказчиком требования о размещении на официальном сайте извещения и документации о закупке является формальным.

В связи с этим законопроектом предусмотрено исключение обязанности размещать на официальном сайте извещение о закупке, осуществляемой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом за заказчиком будет закреплена обязанность вносить сведения о договоре, заключенном с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в реестр договоров и план закупок.

9. Дополнительно законопроектом увеличивается количество случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Так, в соответствии с законопроектом участник закупки вправе обжаловать факт осуществления заказчиком закупки товаров, работ, услуг с нарушением требований настоящего Федерального закона или не в соответствии с утвержденным и размещенным на официальном сайте положением о закупке такого заказчика.

Кроме того, законопроектом предлагается увеличить количество субъектов, действия которых могут быть обжалованы. Так, участник закупки вправе обжаловать действия комиссии по проведению закупок, специализированной организации, оператора электронной площадки.

Увеличение случаев обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика позволит участникам закупки существенно упростить защиту своих законных прав и интересов, увеличит возможности для контроля закупок отдельных видов юридических лиц.

10. Также законопроектом предусмотрено право Правительства Российской Федерации определить объем закупок товаров, работ, услуг, которые заказчик обязан осуществить в электронной форме в годовом объеме закупок заказчика, и порядок расчета указанного объема.

11. Кроме того, законопроект направлен на устранение проблемы недостоверности информации, указываемой юридическими лицами при регистрации на официальном сайте. Так, например, по состоянию на 1 августа 2014 г., на официальном сайте зарегистрированы 537 государственных компаний, что не соответствует действительности. В настоящее время в Российской Федерации существует только одна государственная компания - "Российские автомобильные дороги".

Указанная проблема может быть урегулирована посредством создания и ведения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, реестра заказчиков. Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре будут установлены Правительством Российской Федерации.

Принято на заседании  
Совета при Президенте РФ  
по кодификации и совершенствованию  
гражданского законодательства  
20 октября 2014 г. N 135-7/2014

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
ПО ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ  
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ" И ИНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ  
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иные

законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект) направлен на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 03.10.2014 N А6-9193).

Проект подготовлен Министерством экономического развития Российской Федерации.

Проектом предлагается внести ряд изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ). Как сказано в пояснительной записке, законопроект направлен на развитие конкуренции в регулируемой сфере.

Проектом предусмотрено определение круга юридических лиц, которые вправе не руководствоваться положениями Закона N 223-ФЗ.

В проекте содержатся положения, позволяющие хозяйственным обществам, а также их дочерним хозяйственным обществам присоединяться к положению о закупке, утвержденному органом управления основного хозяйственного общества.

Проектом предусмотрены нормы, позволяющие заказчикам привлечь на основе договора специализированную организацию для выполнения от имени заказчика отдельных функций по осуществлению закупок.

Проектом, как указано в пояснительной записке, с целью обеспечения прозрачности и добросовестной конкуренции между участниками закупок, предлагается установление исчерпывающего перечня конкурентных способов осуществления закупок, а также основных требований к порядку осуществления закупки названными способами. Проектом предлагается установить в Законе N 223-ФЗ понятие закупки в электронной форме.

Проектом увеличивается количество случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Законопроектом также предлагается увеличить количество субъектов, действия которых могут быть обжалованы.

В целях определения круга юридических лиц, на которых распространяется действие Закона N 223-ФЗ, проектом предлагается создание реестра заказчиков, зарегистрированных в единой информационной системе.

Анализ положений проекта позволяет сделать вывод о том, что проект в основном направлен на установление либо изменение регулирования уже существующих различных организационно-управленческих отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 1999 г. N 1338, Совет проводит экспертизу проектов федеральных законов в сфере гражданского законодательства. Представленный законопроект возражений не вызывает.

\*\*\*

Вывод: по проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иные законодательные акты Российской Федерации" замечаний и возражений нет.

Председатель Совета  
В.Ф.ЯКОВЛЕВ