

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Письмо ФАС России от 30.12.2014 N ИА/55142/14

"По вопросам рассмотрения жалоб на действия (бездействие) лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

С целью формирования единообразной практики порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), при осуществлении закупок, связанных с отбором аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика, проведением закупочных процедур, осуществляемых при предоставлении в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации бюджетных инвестиций, ФАС России сообщает позицию по данному вопросу.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Действие [Закона](#) о закупках распространяется на закупки всех товаров, работ, услуг, за исключением случаев, указанных в [части 4 статьи 1](#) Закона о закупках.

[Пунктом 3 части 4 статьи 1](#) Закона о закупках установлено, что [Закон](#) о закупках не регулирует правоотношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии с [частью 5 статьи 15](#) Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения [Закона](#) о контрактной системе, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

К лицам, которым предоставляются бюджетные инвестиции и на которых распространяются требования [части 5 статьи 15](#) Закона о контрактной системе, могут относиться субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, указанные в [Законо](#) о закупках, а также лица, указанные в [пунктах 2, 3 части 2 статьи 1](#) Закона о закупках, то есть хозяйственные общества, являющиеся заказчиками в соответствии с [Законом](#) о закупках.

Таким образом, в случае если в договоре об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности вышеуказанных юридических лиц предусмотрена необходимость применения [Закона](#) о контрактной системе, то при наступлении обстоятельств, соответствующих нормам [части 5 статьи 15](#) Закона о контрактной системе, данные лица обязаны при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствоваться нормами [Закона](#) о контрактной системе.

[Закон](#) о закупках не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской

(финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее - Закон об аудиторской деятельности) ([пункт 7 части 4 статьи 1](#) Закона о закупках).

Согласно [части 4 статьи 5](#) Закона об аудиторской деятельности договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Учитывая, что правоотношения, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг в соответствии с [частью 5 статьи 15](#) Закона о контрактной системе, с осуществлением отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Закона об аудиторской деятельности, исключены из сферы регулирования Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика при осуществлении таких закупок не могут быть обжалованы в антимонопольные органы в соответствии с [частью 10 статьи 3](#) Закона о закупках.

При осуществлении закупочных процедур по правилам, предусмотренным [Законом](#) о контрактной системе, лица, поименованные в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках, не приобретают статус государственного или муниципального заказчика в понимании [Закона](#) о контрактной системе.

Следовательно, у антимонопольных органов отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчиков при осуществлении закупок, связанных с указанными правоотношениями, в соответствии с [главой 6](#) Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, учитывая, что в силу [части 5 статьи 15](#) [Закона](#) о закупках и [статьи 5](#) Закона об аудиторской деятельности отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика и проведение закупочных процедур, осуществляемых при предоставлении в соответствии с [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации бюджетных инвестиций, соответственно должны осуществляться в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе, указанные закупки относятся к торгам, обязательным в силу законодательства Российской Федерации.

На основании изложенного, жалобы на действия (бездействие) заказчика при осуществлении данных закупок подлежат рассмотрению антимонопольным органом в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, как жалобы на торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ФАС России обращает внимание на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ