

Вопрос: Об определении начальной (максимальной) цены договора; о внесении изменений в документацию о закупках; об осуществлении закупок в электронной форме.

Ответ:

Письмо Минэкономразвития России от 10.07.2015 N Д28и-2012

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу предоставления разъяснений отдельных положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) и сообщает следующее.

1. По вопросу определения начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с [пунктом 5 части 9 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Согласно [пункту 7 части 10 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должен быть указан порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Таким образом, из указанных положений [Закона N 223-ФЗ](#) следует, что при осуществлении закупки в извещении и документации о закупке должна быть определена начальная (максимальная) цена договора.

Учитывая, что нормы [Закона N 223-ФЗ](#) базируются на свободе формирования заказчиком приемлемой (в зависимости от особенностей осуществления хозяйственной деятельности) системы закупок, у заказчика существует возможность самостоятельно урегулировать вопрос формирования цены договора, в том числе устанавливать ориентировочное значение цены договора.

2. По вопросу определения порядка внесения изменений в отчет по закупкам.

В соответствии с [частью 19 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ;

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

[Главой VIII](#) Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908, определен порядок размещения отчетности о заключенных договорах (далее - Положение).

Для размещения сведений, предусмотренных [частью 19 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ, заказчик формирует с использованием функционала официального сайта в закрытой части официального сайта документ, содержащий необходимые сведения в соответствии с [пунктами 45, 47, 49 и 50\(1\)](#) Положения.

Для внесения изменений в документы, предусмотренные [пунктами 45, 47, 49 и 50\(1\) Положения](#), представитель заказчика в соответствии с указанными пунктами формирует измененную редакцию таких документов, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного [пунктом 5](#) настоящего Положения.

Таким образом, при внесении изменений в отчетность о заключенных договорах заказчику необходимо руководствоваться [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" и положением о закупке, утвержденным в соответствии с нормами [Закона N 223-ФЗ](#).

3. По вопросу определения порядка действий заказчика в случае подписания дополнительного соглашения к договору, заключенного с единственным поставщиком.

Нормы [Закона N 223-ФЗ](#) не ограничивают заказчиков в установлении минимальной цены по одной закупке у единственного поставщика (до 100 или 500 тыс. руб.).

Следует отметить, что, в случае если стоимость товаров, работ, услуг, закупаемых у единственного поставщика, превышает установленную в [части 15 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ сумму, извещение о такой закупке, документация о такой закупке, проект договора о такой закупке, изменения, вносимые в извещение и документацию о такой закупке, разъяснения документации о такой закупке, протоколы, составляемые в ходе такой закупки, а также иная информация, размещение на официальном сайте которой предусмотрено [Законом N 223-ФЗ](#) и положением о закупке, размещаются на официальном сайте.

Таким образом, если стоимость закупки не превышает установленной в положении о закупках минимальной цены по одной закупке у единственного поставщика, заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о такой закупке и дополнительные соглашения, заключенные в рамках такой закупки.

Вместе с тем обращаем внимание, что злоупотребление правом закупки у единственного поставщика может повлечь нарушение норм Федерального [закона](#) от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

4 - 5. По вопросам определения порядка и сроков внесения изменений в план закупок.

План закупок является документом, служащим для информирования потенциальных участников закупок о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчиков.

В соответствии с [пунктом 8](#) Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана", корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае:

изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;

изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;

в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

Таким образом, внесение изменений в план закупок по результатам состоявшихся закупок нецелесообразно. При этом в положении о закупке заказчик вправе предусмотреть такие случаи.

6. По вопросу осуществления закупки в электронной форме в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в

электронной форме" (далее - Постановление N 616).

В соответствии с [пунктом 15 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16](#) Закона N 223-ФЗ.

[Постановлением](#) N 616 установлен перечень случаев, на которые не распространяется обязательность осуществления закупки в электронной форме, в том числе если информация о закупке в соответствии с [частью 15 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ не подлежит размещению на официальном сайте.

Таким образом, заказчик не обязан осуществлять закупки в электронной форме, в случае если сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров составляют государственную тайну, или если в отношении закупки принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16](#) Закона N 223-ФЗ, а также в случае если стоимость таких закупок не превышает сто тысяч рублей.

Одновременно Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России обращает внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе [Положением](#) о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента
развития контрактной системы
М.В.ЧЕМЕРИСОВ

10.07.2015