

Вопрос: О применении заказчиком положений [Постановления](#) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Ответ:

Письмо Минэкономразвития России от 28.08.2015 N Д28и-2498

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России (далее - Департамент) рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении отдельных норм [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1352) и сообщает следующее.

1. По вопросам, связанным с применением [пункта 4](#) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение), утвержденного Постановлением N 1352.

В соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) Положения, утвержденного Постановлением N 1352, закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), торгов, иных способов закупки, участниками которых являются только субъекты МСП.

В соответствии с [пунктом 20](#) Положения при осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) настоящего Положения в извещении о закупке и документации о закупке указывается, что участниками такой закупки могут быть только субъекты МСП.

При этом при расчете десятипроцентного совокупного годового объема договоров, заключенных по результатам закупок у субъектов МСП, возможно учитывать закупки, информация о которых (извещение, документация и т.д.) опубликована на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Кроме того, считаем неправомерным осуществлять закупки товаров, работ, услуг, участниками которых могут быть только субъекты МСП, если такие товары, работы, услуги не включены в перечень, утвержденный в соответствии с [пунктом 8](#) Положения.

2. По вопросам, связанным с применением [пункта 5](#) Положения, утвержденного Постановлением N 1352.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. N 641 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352" установлено, что в 2015 году годовой объем закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, годовой объем выручки которых составляет более 10 млрд руб., у субъектов МСП устанавливается в размере не менее чем 9 процентов совокупного стоимостного объема договоров, заключенных указанными юридическими лицами по результатам закупок товаров, работ, услуг, осуществленных за период с 1 июля по 31 декабря 2015 г., при этом совокупный годовой стоимостный объем договоров, заключенных такими юридическими лицами с субъектами МСП по результатам закупок, осуществленных в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) Положения, утвержденного Постановлением N 1352, должен составлять не менее чем 5

процентов совокупного стоимостного объема договоров, заключенных отдельными видами юридических лиц по результатам закупок товаров, работ, услуг, осуществленных за период с 1 июля по 31 декабря 2015 г.

Таким образом, в 2015 году при расчете объема закупок у субъектов МСП необходимо учитывать отчетный период с 1 июля по 31 декабря 2015 г.

В связи с этим договоры, заключенные в 2015 году по результатам закупок 2014 года, осуществленных до вступления в силу [Постановления](#) N 1352, в годовой стоимостный объем договоров включаться не будут. Момент начала осуществления закупки при этом исчисляется с момента размещения извещения о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система).

Вместе с тем в соответствии со [статьей 4](#) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" физические лица не могут являться субъектами МСП.

Таким образом, договоры, заключенные с физическими лицами при расчете совокупного годового объема договоров, заключенных с субъектами МСП, не учитываются.

3. По вопросам, связанным с применением [пункта 7](#) Положения, утвержденного Постановлением N 1352.

В соответствии с [частью 1 статьи 1005](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

В случае если агентом (поставщиком) является организация, привлекаемая принципалом (заказчиком) для обеспечения нужд заказчика в товарах, работах, услугах, такая организация осуществляет функции за счет заказчика; права и обязанности в результате осуществления таких функций возникают у заказчика в рамках заключенного агентского договора.

Отмечаем, что в соответствии с [частью 1 статьи 1](#) Закона N 223-ФЗ под закупкой понимается удовлетворение потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств.

Таким образом, закупки, осуществляемые агентом в рамках агентского договора от имени и за счет заказчика, являются закупкой по смыслу [Закона](#) N 223-ФЗ и сведения о таких закупках подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в соответствии с [частью 19 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ.

Порядок осуществления закупок в рамках агентского договора заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке.

Вместе с тем если заказчик является агентом в рамках агентского договора и осуществляет закупки от имени и за счет принципала, то такие закупки не являются закупками по смыслу [Закона](#) N 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного при расчете в соответствии с [пунктом 5](#) Положения совокупного годового стоимостного объема договоров закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг, услуги по договору лизинга, а также услуги, оказываемые финансовой организацией и связанные с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц, не учитываются.

Таким образом, указанный случай не относится к [подпункту "д" пункта 7](#) Постановления N 1352.

Согласно [статье 615](#) ГК РФ арендатор с согласия арендодателя вправе сдавать арендованное имущество в субаренду (поднаем) и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (перенаем), предоставлять арендованное имущество в безвозмездное пользование, а также отдавать арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив.

Таким образом, субаренда является подвидом аренды, и, по мнению Департамента, договор субаренды относится к [подпункту "л" пункта 7](#) Положения, утвержденного Постановлением N 1352.

Вместе с тем согласно [пункту 1](#) "ГОСТ 31607-2012. Межгосударственный стандарт. Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения" (далее - ГОСТ) энергоноситель - вещество в различных агрегатных состояниях (твердое, жидкое, газообразное) либо иные формы материи (плазма, поле, излучение и т.д.), запасенная энергия которых может быть использована для целей энергоснабжения.

Согласно положениям [ГОСТА](#) природный энергоноситель является подвидом энергоносителя, вместе с тем согласно [пункту 2](#) ГОСТа к природным энергоносителям относят биомассу: органическое топливо (нефть, газ, уголь и т.д.).

Таким образом, бензин относится к [подпункту "м" пункта 7](#) Положения - закупка энергоносителей.

Кроме того, Департамент считает, что [подпункт "у" пункта 7](#) Положения касается только закупок, связанных с проведением планового ремонта, технического обслуживания и (или) модернизации импортного оборудования в рамках гарантийных или лицензионных обязательств.

При этом Департамент полагает целесообразным закупки, указанные в [пункте 7](#) Положения, учитывать при заполнении [пунктов 3 - 5](#) Формы годового отчета, утвержденной Постановлением N 1352 о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов МСП.

4. По вопросам, связанным с применением [пункта 8](#) Положения, утвержденного Постановлением N 1352.

В соответствии с [пунктом 8](#) Положения для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) настоящего Положения заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - перечень).

При этом положения [Постановления](#) N 1352 предполагают, что в зависимости от потребностей и удовлетворения таких потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах в перечень могут вноситься изменения.

В заключение обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

Вместе с тем в соответствии с [Положением](#) о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России указанной компетенцией не наделено.

Директор Департамента
развития контрактной системы
М.В.ЧЕМЕРИСОВ

28.08.2015