

Решение Чувашского УФАС России от 08.07.2014 N 06-04/5204 по делу N 155-К-2014

Суть жалобы: Необоснованно отклонена заявка на участие в аукционе.

Решение: Жалоба признана необоснованной, поскольку заявка участника в связи с неуказанием сведений о производителях товаров или наименовании места нахождения производителя не соответствовала требованиям аукционной документации.

Резолютивная часть решения оглашена 03 июля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 08 июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 N 2 и 17.02.2014 N 34 в составе:

"..."

при участии представителей:

Уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам

"..."

Заказчика - БУ Чувашской Республики "Б" Минздравсоцразвития Чувашской Республики:

"...", по доверенности,

в отсутствие заявителя ООО "М", уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью "М" (далее - ООО "М", Заявитель, общество) о нарушении Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии обратилось ООО "М" с жалобой на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее - Уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме на закупку перевязочных материалов (изв. N 0115200001114002206).

В жалобе заявитель сообщает о том, что заявка ООО "М" отклонена по основанию отсутствия информации о наименовании места происхождения товара или наименования производителя товара. При этом заявитель указывает, что по всем позициям производитель и местонахождение произведенного товара в заявке сообщен как - Россия.

Представители Уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе не признали. Полагают, что аукционная комиссия действовала в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе. Заявка общества отклонена от участия в электронном аукционе обоснованно, поскольку не содержала наименования места происхождения товара или наименования производителя предлагаемых для поставки материалов, используемых при выполнении работ. Указание обществом в заявке на различные наименования товара производства России не могло быть расценено аукционной комиссией, как представление надлежащих сведений о производителях

товаров соответствующих требованиям [Закона](#) о контрактной системе. В соответствии со [статьями 1225, 1516, 1518, 1519](#) Гражданского Кодекса РФ (далее - ГК РФ) наименование места происхождения товара определяется как зарегистрированные в установленном порядке словесные, изобразительные объемные и другие обозначения, свидетельствующие о происхождении товара в конкретной местности. В случае указания наименования места происхождения товара, участник закупки должен подтвердить наличие государственной регистрации такого наименования в отношении товара или указать наименование производителя товара, включая организационно-правовую форму такого производителя.

Заявка ООО "М" сведений о наименовании производителя товара с указанием организационно-правовой формы не содержит.

С учетом указанного, представители Уполномоченного органа и Заказчика считают жалобу Заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав доводы и возражения сторон по жалобе, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия) установила следующее.

Заказчиком, осуществляемым закупку, является БУ Чувашской Республики "Б" Минздравсоцразвития Чувашии.

Уполномоченный орган - Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам 30.05.2014 разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 0115200001114002206 о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку перевязочных материалов с начальной (максимальной) ценой контракта 378404,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 23.06.2014 на участие в аукционе в электронной форме подано 8 заявок. Отказано в допуске к участию в электронном аукционе 2 участникам закупки, в том числе ООО "М" (участник № 3).

Основанием для отказа участнику № 3 (ООО "М") в допуске к участию в электронном аукционе послужило не соблюдение требований [части 4 статьи 67, части 3 статьи 66](#) т Закона о контрактной системе и пункту 21 раздела 10 Информационной карты аукционной документации, т.к. участник № 3 в своей заявке не предоставил информацию о наименовании места происхождения товара или наименовании производителя товара.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу [частей 1, 3 статьи 67](#) Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, на оказание которых осуществляется закупка.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей [статьей](#).

По правилам [части 4 статьи 67](#) Закона о контрактной системе участник электронного

аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4 настоящей статьи](#), не допускается ([часть 5 статьи 67](#) Закона о контрактной системе).

Согласно [подпункту б\) пункта 1 части 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Следовательно, первые части заявок на участие в электронном аукционе помимо согласия, предусмотренного [пунктом 1 части 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, должны содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией, указание на фирменное наименование, наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товаров.

Требования к содержанию первой части заявки утверждено заказчиком в пункте 21 Раздела 10 "Информационная карта" Документации об открытом аукционе в электронной форме.

Технические характеристики необходимого к поставке товара установлены Заказчиком в Разделе 1 "Техническая часть" аукционной документации. Данным перечнем предусмотрено 8 позиций с наименованием товара.

ООО "М" (участник N 3) в первой части заявки выразило согласие поставить товар в соответствии с условиями документации и представило таблицу с указанием конкретных показателей товара.

Вместе с тем, ООО "М" в своей заявке по перечню товаров, вместо сообщения фирменного наименования или наименования производителя с указанием организационно-правовой формы, сообщило страну происхождения товара, указав - Россия,

Такое указание не позволяет идентифицировать предложенные для поставки товары с конкретным производителем.

Комиссия отмечает, что положениями [частей 1 и 2 статьи 1516](#) Гражданского кодекса Российской Федерации наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право ([статьи 1229 и 1519](#)) производителей такого товара.

Согласно [части 1 статьи 1518](#) ГК РФ лицам, зарегистрировавшим наименование места происхождения товара, предоставляется исключительное право использования этого наименования, удостоверяемое свидетельством, при условии, что производимый этими лицами товар отвечает требованиям [пункта 1 статьи 1516](#) настоящего Кодекса.

Из указанных положений следует, что наименование места происхождения товара позволяет выделить этот товар среди прочих по специфическим свойствам, зависящих от природных географических условий или людских факторов и тем самым идентифицировать указанный товар с конкретным его производителем.

Данное положение соответственно применяется к обозначению, которое позволяет идентифицировать товар как происходящий с территории определенного географического объекта и, хотя не содержит наименования этого объекта, стало известным в результате использования данного обозначения в отношении товара, особые свойства которого отвечают требованиям, указанным выше.

С реестром Российских наименований мест происхождения товаров можно ознакомиться на официальном сайте Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентами товарным знакам (Роспатент) (http://www.fips.ru/cdfi/reestr_rimp.htm).

Понятие "страна происхождения товара", определено в Таможенном [кодексе](#) Таможенного союза и применяется в целях правового регулирования отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Таким образом, "страна происхождения товара", определяемая Таможенным [кодексом](#) Таможенного союза, и понятие "наименование места происхождения товара" не являются тождественными.

Идентифицировать товар с конкретным производителем позволяет сообщение фирменного наименования производителя или наименование производителя и адрес его местонахождения, и в исключительных случаях наименование места происхождения товара (при наличии).

В соответствии с [частями 1, 2 статьи 1473](#) Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица. Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и возражения сторон, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника ООО "М" в связи с не указанием сведений о производителях товаров или наименования места нахождения производителя не соответствовала требованиям аукционной документации и [части 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, поэтому аукционной комиссией отклонена правомерно.

[Частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе определено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы ООО "М", Комиссия не установила в действиях аукционной комиссии Уполномоченного органа нарушение [Закона](#) о

контрактной системе.

Руководствуясь [частью 8 статьи 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Комиссия

решила:

Признать жалобу ООО "М" необоснованной.

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия ([часть 9 статьи 106](#) Закона о контрактной системе).