

Решение Чувашского УФАС России от 17.06.2014 N 06-04/4604 по делу N 136-К-2014.

Суть жалобы: В котировочной документации сформированы эксклюзивные требования к продукции, поставщиком которой является единственная компания.

Решение: Жалоба признана необоснованной, поскольку законодательство не ограничивает право заказчика приобретать товары в соответствии со своими нуждами.

Резолютивная часть решения оглашена 11 июня 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 июня 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 N 2 и 17.02.2014 N 34 в составе:

"..."

при участии представителей:

заказчика - БУ ЧР "Центральная городская больница "М":

"..."

в отсутствие заявителя - ООО "Д", направившего ходатайство от 09.06.2014 N 14 о рассмотрении жалобы без участия его представителя,

рассмотрев жалобу ООО "Д" о нарушении Заказчиком - БУ ЧР "Центральная городская больница "М" Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь [статьей 106](#) Закона о контрактной системе.

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 05.06.2014 года обратилось ООО "Д" с жалобой на действия заказчика - БУ ЧР "Центральная городская больница "М" при проведении запроса котировок N 0315300028314000036 на закупку изделий однократного применения (пробирки).

В жалобе ООО "Д" указывает, что Заказчиком в Разделе 4 котировочной документации "Наименование, характеристики и количество поставляемого товара" сформированы эксклюзивные требования к Мини-пробирке с ЭДТА КЗ 0,2 мл, предусматривающие "с капилляром в блистере (позиция 2) - пробирка для удобного и безопасного взятия капиллярной крови в комплекте с капилляром и воронкой", поставщиком которой в России является единственная компания.

По позициям 4, 5, 6, 7 - документации Заказчиком также установлено требование к пробирке вакуумной с "наличием двойных стенок (из полипропилена и ПЭТФ)". Установление таких требований ограничивает количество участников, так как основные дистрибьюторы, осуществляющие поставку аналогичной продукции: Компанией "Х", ООО "К", ГК "А", ООО "Д", ООО "У" указанные в позициях 2, 4,5, 6,7 пробирки с данными характеристиками не поставляют.

Кроме того, заявитель указывает на заведомо ложную информацию, вводящую в заблуждение потенциальных поставщиков размещенную в позиции 7 раздела 4 "Наименование, характеристика и количество поставляемого товара", характеризующую наполнитель пробирки как "нанопорошок кремнезема, обеспечивающий сворачивание крови за 5 - 10 мин.

В связи с заявленным, просит обязать Заказчика внести изменения в техническое

задание.

Представители Заказчика нарушение законодательства о контрактной системе не признали. Указали, что котировочная документация разработана в соответствии с требованиями законодательства. Техническое задание разработано с целью удовлетворения потребностей заказчика, направленных на предоставление высокотехнологичной медицинской помощи при применении медицинского расходного материала, обладающего необходимыми техническими характеристиками.

В характеристиках изделий медицинского назначения, указанных в технических параметрах документации Заказчиком не установлены условия, которые приводили или могли привести к ограничению числа участников запроса котировок, не указаны производитель, кодовый номер, товарный знак. В технических характеристиках указаны общепринятые требования к рассматриваемому товару, технические характеристики сопровождаются словами "не более" и "не менее", указаны верхние и нижние пределы показателей, характеризующие подлежащий к поставке товар.

Положениями [статьи 13](#) Закона о контрактной системе установлено, что целью размещения заказа является удовлетворение потребностей заказчика.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заказчиком - БУ ЧР "Центральная городская больница "М" 09.06.2014 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение N 0315300028314000036 о проведении запроса котировок на поставку на закупку изделий однократного применения (пробирки), с начальной (максимальной) ценой контракта 433805,00 руб.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 73](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8 данной статьи](#) (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](#) настоящего Федерального закона.

[Пунктом 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа,

обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Реализуя названные положения законодательства в п. 4 Извещения о проведении запроса котировок заказчиком установлены требования (технические характеристики) к предмету закупки изделиям однократного применения (пробирки), в том числе:

Позиция 2 Мини-пробирка с ЭДТА КЗ 0,2 мл "с капилляром в блистере - пробирка для удобного и безопасного взятия капиллярной крови в комплекте с капилляром и воронкой".

Позиции 4, 5, 6, 7 - пробирки вакуумные "наличие двойных стенок у пробирок (из полипропилена и ПЭТФ)".

Позиция 7 - требование к наполнителю пробирки вакуумной "нанопорошок кремнезема, обеспечивающий сворачивание крови за 5 - 10 мин."

Из данных характеристик товара об ограничении возможности приобретаемых товаров не следует, поскольку указание на товарные знаки, полезные модели, патенты и иные объекты интеллектуальных прав, свидетельствующие о лицах обладающих исключительными правами на закупаемые товары, отсутствует.

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с представленными пояснениями и информацией компаний поставщиков и производителей, размещенной в информационной сети "Интернет" пробирки для взятия капиллярной крови в блистерной упаковке в комплектации с воронкой и капилляром предназначены для безопасного и качественного отбора проб крови. Наличие индивидуальной блистерной упаковки гарантирует стерильность пробирок для каждого пациента, обеспечивая безопасность и качество оказываемых услуг.

Пробирки с двойной стенкой позволяют увеличить срок годности, сохранить высокое качество пробирок, гарантирует длительную стабильность наполнителя и вакуума в пробирке в течение всего срока годности.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что кроме указанных заявителем фирм поставщиков на территории России поставку пробирок для взятия капиллярной крови в блистерной упаковке в комплектации с воронкой и капилляром осуществляют следующие компании:

ООО "О" (www.omb.ru), ООО "НПП "М" (www.medlabs.ru), ЗАО "Д" (<http://www.diakonlab.ru>), ООО "Л" (<http://www.legmed.ru>), ООО "П" (<http://www.promix.ru>).

Поставку вакуумных пробирки с двойными стенками осуществляют также ООО "Л" (<http://www.labmedproduct.ru>)? ЗАО "М" (<http://www.med-serv.ru>), ООО "О" (www.omb.ru), ООО "А" (<http://www.art-mtdika.com>).

В качестве доказательства объективности установления в позиции 7 требования к наполнителю пробирки вакуумной "нанопорошок кремнезема, обеспечивающий сворачивание крови за 5 - 10 мин." Заказчик в заседании Комиссии представил

официальный ответ от производителя - Компании Weihai Hongyu Medical Devices Co.Ltd, подтверждающий достоверность установленного в техническом задании требования по времени свертываемости крови.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09 июня 2014 г. для участия в запросе подано 5 заявок. Все заявки допущены к участию в запросе котировок, что свидетельствует об отсутствии ограничений со стороны Заказчика при формировании технического задания.

Из системного анализа вышеуказанных норм [Закона](#) о контрактной системе следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Следовательно, установление в п. 4 Извещения о проведении запроса котировок технических характеристик товара обусловлено реальными потребностями Заказчика с учетом специфики деятельности. Действующее законодательство не ограничивает права заказчика приобретать товары в соответствии со своими нуждами. Требования к товару, установленные в извещении, обусловлены объективными потребностями Заказчика в приобретении изделий однократного применения (пробирки) с определенными техническими характеристиками.

Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа. Закон не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в извещении устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара. Кроме того, предметом контракта является поставка изделий однократного применения (пробирок) с определенными техническими характеристиками, а не их производство.

С учетом данных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что требования установленные заказчиком в аукционной документации не привели к ограничению количества участников закупки.

[Частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе определено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Исследовав представленные документы, заслушав доводы представителей Заказчика относительно заявленного в жалобе, Комиссия приходит к итоговому выводу о признании жалобы ООО "Д" не обоснованной, в связи с отсутствием в действиях Заказчика нарушений [Закона](#) о контрактной системе при проведении запроса котировок.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, руководствуясь [частью 8 статьи 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

решила:

1. Признать жалобу ООО "Д" необоснованной.

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия ([часть 9 статьи 106](#) Закона о контрактной системе).
