

Решение ФАС России от 30.09.2014 по делу N К-1424/14.

Суть жалобы: В конкурсной документации установлены требования, не предусмотренные ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Решение: Жалоба является обоснованной, поскольку заказчик, установив требования к участникам закупки о принадлежности к субъектам малого предпринимательства не менее двух лет подряд, предшествующих году подачи заявки, а также требования к исполнителю об осуществлении им деятельности более десяти лет и о подтверждении компетенции ВНИИДАД, нарушил ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу ООО "****" (далее - Заявитель) на действия "Ф" (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по развитию государственной информационной системы "Архивный фонд" - "Фондовый каталог" - "Центральный фондовый каталог" для СМП (номер извещения 0173100011414000018) (далее - Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

установила:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком Конкурса.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправоммерно установившего в Конкурсной документации следующие требования: "Исполнитель должен осуществлять свою деятельность более 10 лет. Компетенция Исполнителя должна быть подтверждена Всероссийским научно-исследовательским институтом документоведения и архивного дела (ВНИИДАД)".

Представитель Заказчика не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с положениями [Закона](#) о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, Конкурсной документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение о проведении Конкурса размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 09.09.2014;

2) начальная (максимальная) цена контракта - 3 000 000 рублей;

3) дата окончания подачи заявок - 09.10.2014.

1. Согласно [пункту 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки одним из обязательных требований к участникам закупок является соответствие таких участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

[Частью 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

Заказчиком в Информационной карты Конкурсной документации установлены обязательные требования к участникам закупки, в том числе пунктом 8 Информационной карты Конкурсной документации установлено следующее: "Все Участники размещения заказа должны удовлетворять следующим обязательным требованиям: Участники настоящего конкурса должны являться субъектами малого предпринимательства и соответствовать следующим требованиям, установленным [статьей 4](#) Федерального закона N 209-ФЗ:

а) о соотношении суммарной доли участия в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) других субъектов, которая не должна превышать двадцати пяти процентов ([пункт 1 части 1 статьи 4](#) Федерального закона N 209-ФЗ);

б) о средней (до ста человек) численности работников за предшествующий календарный год ([пункт 2 части 1 статьи 4](#) Федерального закона N 209-ФЗ);

в) о предельном (до 400 млн. рублей) значении выручки от реализации работ за предшествующий календарный год ([пункт 3 части 1 статьи 4](#) Федерального закона N 209-ФЗ).

Участник должен соответствовать вышеупомянутым критериям не менее 2 лет подряд, предшествующих году подачи заявки".

Также в пункте 19 Технической части Конкурсной документации установлен следующие требования к Исполнителю: "Исполнитель должен осуществлять свою деятельность более 10 лет.

Компетенция Исполнителя должна быть подтверждена Всероссийским научно-исследовательским институтом документоведения и архивного дела (ВНИИДАД)".

Учитывая, что вышеуказанные требования не предусмотрены [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, Заказчик, установив, требования к участникам закупки о принадлежности к субъектам малого предпринимательства не менее 2 лет подряд, предшествующих году подачи заявки, а также установив требование к Исполнителю: "Исполнитель должен осуществлять свою деятельность более 10 лет. Компетенция Исполнителя должна быть подтверждена Всероссийским научно-исследовательским институтом документоведения и архивного дела (ВНИИДАД)", нарушил [часть 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

2. Согласно [пункту 9 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [частью 5 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно [части 7 статьи 53](#) Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

При этом согласно [пункту 3](#) Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 (далее - Правила 1), "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по

критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил 1 установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В Конкурсной документации установлен, в том числе критерий оценки "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки". По данному критерию установлен показатель "Качество работ" в соответствии с которым: "...По данному показателю оценивается степень детализации и содержательной проработки предложения о качестве работ, в том числе наличие, обоснованность, достаточность и новизна предложенных методов и способов решения основных задач работы для достижения наилучших результатов и целей работы, а также полнота учета требований технического задания.

Оценка заявок участников конкурса по настоящему показателю осуществляется экспертным путем.

Лучшим предложением признается наиболее детализированное, проработанное по содержанию и соответствующее условиям исполнения контракта предложение участника конкурса в наибольшей степени обеспечивающее возможность достижения целей услуги и получения заданных результатов.

Количество баллов, присуждаемых заявке (предложению) участника конкурса по показателю "Качество работ" (НЦБкри), определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов Комиссии, присуждаемых заявке (предложению) по показателю..."

Исходя из указанного, порядок оценки по показателю "Качество работ" не позволяет выявить лучшее предложение об исполнении контракта, в связи с отсутствием установленной зависимости между количеством присваиваемых баллов и предоставляемыми участниками закупки сведениями по указанному показателю.

В Конкурсной документации установлен, в том числе критерий оценки "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации", по данному критерию установлен показатель "Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема", в соответствии с которым "...Оценка заявок на участие в конкурсе по критерию "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что установленный Заказчиком порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее условие выполнения контракта, поскольку не установлен предмет оценки заявки.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, нарушают пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

3. Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого

конкурса, должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

На заседании Комиссии установлено, что в Конкурсной документации отсутствует инструкция по заполнению заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, отсутствие инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе нарушает [пункт 4 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе.

4. В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с [частью 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом [частями 5, 7, 8 статьи 34](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

[Правила](#) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063 (далее - Правила 2).

Следовательно, учитывая, что [Законом](#) о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер неустойки (штрафа, пени) подлежит включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке, а при проведении запроса котировок - к извещению о проведении запроса котировок.

Вместе с тем, согласно пункту 8.1 проекта контракта Конкурсной документацией установлено, что "в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, Исполнитель вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного настоящим Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного настоящим Контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается настоящим Контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней

ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом. Размер штрафа устанавливается в размере ___% цены настоящего Контракта в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063, что составляет _____ (_____) рублей __ копеек".

Согласно пункту 8.4 проекта контракта Конкурсной документацией установлено, что "Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим Контрактом. Размер штрафа устанавливается настоящим Контрактом в размере ___% цены настоящего Контракта в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063, что составляет _____ (_____) рублей __ копеек".

Таким образом, Заказчиком в проекте контракта Конкурсной документации не установлен соответствующий требованиям [Правил](#) 2 размеры штрафа за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают [части 5, 8 статьи 34](#) Закона о контрактной системе.

Нарушения указанные в пунктах 1, 2, 3, 4 настоящего решения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО "****" обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения [части 6 статьи 31, части 5, 8 статьи 34, пунктов 4, 9 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику [предписание](#) об устранении нарушений [Закона](#) о контрактной системе.
4. Передать материалы дела от 30.09.2014 N К-1424/14 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.
